中华人民共和国国务院令
第 561 号

《防治船舶污染海洋环境管理条例》已经 2009 年 9 月 2 日国务院第 79 次常务会议通过，现予公布，自 2010 年 3 月 1 日起施行。

总理 温家宝
二〇〇九年九月九日

防治船舶污染海洋环境管理条例

第一章 总则

第一条 为了防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境，根据《中华人民共和国海洋环境保护法》，制定本条例。

第二条 防治船舶及其有关作业活动污染中华人民共和国管辖海域适用本条例。

第三条 防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境，实行预防为主、防治结合的原则。

第四条 国务院交通运输主管部门主管所辖港区水域内非军事船舶和港区水域外非渔业、非军事船舶污染海洋环境的防治工作。

海事管理机构依照本条例规定具体负责防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的监督管理。

第五条 国务院交通运输主管部门应当根据防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的需要，组织编制防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划，报国务院批准后公布实施。

沿海设区的市级以上地方人民政府应当按照国务院批准的防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划，并根据本区的实际情况，组织编制相应的防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划。

第六条 国务院交通运输主管部门、沿海设区的市级以上地方人民政府应当建立健全防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急反应机制，并制定防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急预案。

第七条 海事管理机构应当根据防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的需要，会同海洋主管部门建立健全船舶及其有关作业活动污染海洋环境的监测、监视机制，加强对船舶及其有关作业活动污染海洋环境的监测、监视。

第八条 国务院交通运输主管部门、沿海设区的市级以上地方人民政府应当按照防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急能力建设规划，建立健全应急管理队伍和应急设施、设备和器材。

第九条 任何单位和个人发现船舶及其有关作业活动造成或者可能造成海洋环境污染的，应当立即就近向海事管理机构报告。

第二章 防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的一般规定

第十条 船舶的结构、设备、器材应当符合国家有关防治船舶污染海洋环境的技术规范以及中华人民共和国缔结或者参加的国际条约的要求。

船舶应当依照法律、行政法规、国务院交通运输主管部门的规定以及中华人民共和国缔结或者参加的国际条约的要求，采取必要措施，防止、减少污染危害。
参加的国际条约的要求，取得并随船携带相应的防治船舶污染海洋环境的证书、文书。

第十二条 中国籍船舶的所有人、经营人或者管理人应当按照国务院交通运输主管部门的规定，建立、健全安全营运和防治船舶污染管理体系。

海事管理机构应当对安全营运和防治船舶污染管理体系进行审核，符合资格的，发给符合证明和相应的船舶安全管理体系证书。

海事管理机构应当对安全营运和防治船舶污染管理体系进行审核，符合资格的，发给符合证明和相应的船舶安全管理体系证书。

第十三条 从事船舶修造、打捞、拆解等作业的单位应当制定有关安全营运和防治污染的管理制度，按照国家有关防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的规范和标准，配备相应的防治污染设备和器材，并通过海事管理机构的专项检验。

《中华人民共和国水污染防治法》

第十四条 船舶所有人、经营人或者管理人以及有关作业单位应当制定防治船舶及相关作业活动污染海洋环境的应急预案，并报海事管理机构备案。

第十五条 船舶在中华人民共和国管辖海域向海洋排放的船舶垃圾、生活污水、含油污水、含有毒有害物质污水、废油等污染物以及压载水，应当符合法律、行政法规、中华人民共和国缔结或者参加的国际条约以及相关标准的要求。

第十六条 船舶不得向依法划定的海洋自然保护区、海滨风景名胜区、重要渔场水域以及其他需要特别保护的海域排放船舶污染物。

第十七条 船舶污染物接收单位从事船舶垃圾、残油、含油污水、含有毒有害物质污水接收作业，应当依法经海事管理机构批准。

第十八条 船舶污染物接收单位接收船舶污染物，应当向海事管理机构提供污染物接收单，并由船长签字确认。

第十九条 船舶污染物接收单位应当按照国家有关污染物接收的规定处理接收的船舶污染物，并每月将船舶污染物的接收和处理情况报告海事管理机构备案。

第二十条 船舶有关作业活动的污染防治

第二十一条 从事船舶清舱、洗舱、油料供受、装卸、过驳、修造、打捞、拆解，污染物接受作业以及利用船舶进行水上水下施工等作业活动的，应当遵守相关操作规程，并采取必要的安全和防治污染的措施。

第二十二条 船舶使用或者接收的污染物，不得超越国家或者地方污染物排放标准。

第二十三条 船舶使用或者接收的污染物，不得超越国家或者地方污染物排放标准。

第二十四条 船舶所有人或者管理人交付船舶

青海省人民政府公报
船舶运输危险性货物，应当确保货物的包装与标志等符合有关安全和防治污染的规定，并在运输单证上准确注明货物的技术名称、编号、类别（性质）、数量、注意事项和应急措施等内容。

货物所有人或者代理人交付船舶运输危险性货物，应当由国家海事管理机构认定的评估机构进行危险性评估，明确货物的危险性质以及有关安全和防治污染要求，方可交付船舶载运。

第二十五条 海事管理机构认为交付船舶载运的危险性货物应当申报而未申报，或者申报的内容不符合实际情况的，可以按照国务院交通运输主管部门的规定采取开箱等封闭式查验。

海事管理机构查验危险性货物，货物所有人或者代理人应当到场，并负责搬移货物，开拆和重封货物的包装。海事管理机构认为必要的，可以通过查验、复验或者提取样品，有关单位和个人应当配合。

第二十六条 进行散装液体危险性货物过驳作业的船舶，其承运人、货物所有人或者代理人应当向海事管理机构提出申请，告知作业地点，并附送过驳作业方案、作业程序、防治污染措施等材料。

海事管理机构应当自受理申请之日起 2 个工作日内作出许可或者不予许可的决定。2 个工作日内无法作出决定的，经海事管理机构负责人批准，可以延长 5 个工作日。

第二十七条 依法获得船舶油料供应作业资格的单位，应当向海事管理机构备案。海事管理机构应当对船舶油料供应作业进行监督检查，发现不符合安全和防治污染要求的，应当予以制止。

第二十八条 船舶燃油供应单位应当如实填写燃油供应单，并向船舶提供船舶燃油供应单和燃油样品。

船舶和船舶燃油供应单位应当将燃油供应单保存 3 年，并将燃油样品妥善保存 1 年。

第二十九条 船舶修造、水上拆解的地点应当符合环境功能区划和海洋功能区划，并由海事管理机构征求当地环境保护主管部门和海洋主管部门意见后确定并公布。

第三十条 从事船舶拆解的单位在船舶拆解作业后，应当对船舶的残余物和废弃物进行处置，将油舱（柜）中的残油驳出，进行船舶清舱、洗舱、测爆等工作，并经海事管理机构检查合格，方可进行船舶拆解作业。

从事船舶拆解的单位应当及时清理船舶拆解产生的污染物。

禁止采用冲滩方式进行船舶拆解作业。

第三十一条 禁止船舶经过中华人民共和国内水、领海转移危险废物。

经过中华人民共和国管辖的其他海域转移危险废物的，未事先取得国务院环境保护主管部门的书面同意，并按照海事管理机构指定的航线航行，定期报告船舶所处的位置。

第三十二条 使用船舶向海洋倾倒废弃物的，应当向海事管理机构提交海洋主管部门的批准文件，经核实方可办理船舶出港签证。

船舶向海洋倾倒废弃物，应当如实记录倾倒情况。返港后，应当向海事管理机构提交书面报告。

第三十三条 船舶装运液体污染性货物的，货运代理人在 1 万总吨以上的其他船舶，其经营人应当在作业前或者进出港口前与取得污染清除作业资质的单位签订污染清除作业协议，明确双方在发生船舶污染事故后污染清除的权利和义务。

与船舶经营人签订污染清除作业协议的污染清除作业单位应当在发生船舶污染事故后，按照污染清除作业协议及时进行污染清除作业。

第三十四条 申请取得污染清除作业资质的单位应当向海事管理机构提出书面申请，并提交符合下列条件的材料：

（一）配备的污染清除设施、设备、器材和作业人员符合国务院交通运输主管部门的规定；

（二）制定的污染清除作业方案符合防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境的要求；

（三）污染物处理方案符合国家有关防治污染的规定。

海事管理机构应当自受理申请之日起 30 个工作日内完成审查，并对符合条件的单位颁发资质证书；对不符合条件的，书面通知申请单位并说明理由。

第五章 船舶污染事故应急处置

第三十五条 本条例所称船舶污染事故，是
第三十六条 船舶污染事故分为以下等级：
(一)重大船舶污染事故，是指船舶溢油 1000 吨以上，或者造成直接经济损失 2 亿元以上
的船舶污染事故；
(二)较大船舶污染事故，是指船舶溢油 500 吨以上不足 1000 吨，或者造成直接经济损失
1 亿元不足 2 亿元的船舶污染事故；
(三)一般船舶污染事故，是指船舶溢油不足
500 吨，或者造成直接经济损失不足 5000 万元
的船舶污染事故。
第三十七条 船舶在中华人民共和国管辖海域
发生污染事故，或者在中华人民共和国管辖海域
外发生污染事故造成或者可能造成中华人民共
和国管辖海域污染的，应当立即启动相应的应急
预案，采取措施控制和消除污染，并就近向有关海
事管理机构报告。
发现船舶及其有关作业活动可能对海洋环境
造成污染的，船舶、码头、装卸站应当立即采取相
应的应急处置措施，并就近向有关海事管理机构
报告。
接到报告的海事管理机构应当立即核实有关
情况，并向上级海事管理机构或者国务院交通运
输主管部门报告，同时报告有关沿海设区的市级
以上地方人民政府。
第三十八条 船舶污染事故报告应当包括下
列内容：
(一)船舶的名称、国籍、呼号或者编号；
(二)船舶所有人、经营人或者管理人的名
称、地址；
(三)发生事故的时间、地点以及相关气象和
水文情况；
(四)事故发生原因或者事故原因的初步判断；
(五)船舶上污染物的种类、数量、装载位置
等概况；
(六)污染程度；
(七)已经采取或者准备采取的污染控制、清
除措施和污染控制情况以及救助要求；

(八)国务院交通运输主管部门规定应当报告
的其他事项。
作出船舶污染事故报告后出现新情况的，船
舶、有关单位应当及时补报。
第三十九条 发生特别重大船舶污染事故，
国务院或者国务院授权国务院交通运输主管部门
成立事故应急指挥机构。
发生重大船舶污染事故的，有关省、自治区、直
辖市人民政府应当会同海事管理机构成立事故应
急指挥机构。
发生较大船舶污染事故和一般船舶污染事
故的，有关设区的市级人民政府应当会同海事管
理机构成立事故应急指挥机构。
有关部门、单位应当在事故应急指挥机构统
一组织和指挥下，按照应急预案的分工，开展相
应的应急处置工作。
第四十条 船舶发生事故有沉没危险，船员
离船前，应当尽可能关闭所有货舱（柜）、油舱（柜）
管系的阀门，堵塞货舱（柜）、油舱（柜）通
气孔。

船舶沉没的，船舶所有人、经营人或者管理人
应当及时向海事管理机构报告船舶燃油、污染危
害性货物以及其他污染物的性质、数量、种类、装
载位置等情况，并及时采取措施予以清除。
第四十一条 发生船舶污染事故或者船舶沉
没，造成中华人民共和国管辖海域污染的，有关海
洋设区的市级以上地方人民政府、海事管理机构
根据应急处置的需要，可以征用有关单位或者
个人的船舶和防治污染设施、设备、器材以及其
他物资。有关单位和个人应当予以配合。
被征用的船舶和防治污染设施、设备、器材以
及其他物资使用完毕或者应急处置工作结束，应
当及时返还。船舶和防治污染设施、设备、器材以
及其他物资被征用或者征用后毁损、灭失的，应当
给予补偿。

第四十二条 发生船舶污染事故，海事管理
机构可以采取清除、打捞、拖航、引航、过驳等必要
措施，减轻污染损害。相关费用由造成海洋环境
污染的船舶、有关作业单位承担。
需要承担前款规定费用的船舶，应当在开航
前缴清相关费用或者提供相应的财务担保。

第四十三条 处置船舶污染事故使用的清油
剂，应当符合国家有关标准。
第七章 船舶污染事故损害赔偿

第五十条 造成海洋环境污染损害的责任者，应当排除危害，并赔偿损失。完全由于第三者的故意或者过失，造成海洋环境污染损害的，由第三者排除危害，并承担赔偿责任。

第五十一条 完全属于下列情形之一，经过及时采取合理措施，仍然不能避免对海洋环境造成污染损害的，免予承担责任：

(一)战争；

(二)不可抗拒的自然灾害；

(三)负责灯塔或者其他助航设备的主管部门，在执行职责时的疏忽，或者其他过失行为。

第五十二条 船舶污染事故的赔偿限额依照《中华人民共和国海商法》关于海事赔偿责任限制的规定执行。但是，船舶载运的散装持久性油类物质造成中华人民共和国管辖海域污染的，赔偿限额依照中华人民共和国缔结或者参加的有关国际条约的规定执行。

前款所称持久性油类物质，是指任何持久性烃类矿物油。

第五十三条 省、自治区、直辖市人民政府和沿海省、自治区、直辖市的人民政府，应当在保护海洋环境方面，根据国家海事赔偿责任限制的规定，制定地方海事赔偿责任限制的规定，并报国务院备案。
第五十六条 在中华人民共和国管辖水域接收海事管理机构规定的液态物质类货物的船舶所有人或者其代理人应当缴纳船舶污染损害赔偿基金。

船舶油污损害赔偿基金的征收、使用和管理的具体办法由国务院财政部门会同交通部制定。

国家设立船舶油污损害赔偿基金管理委员会，负责处理船舶油污损害赔偿基金的赔偿等事务。船油污损害赔偿基金管理委员会由有关行政机关和缴纳船舶油污损害赔偿基金的主要货主组成。

第五十七条 对船舶污染事故损害赔偿的争议，当事人可以请求海事管理机构调解，也可以向仲裁机构申请仲裁或者向人民法院提起民事诉讼。

第八章 法律责任

第五十八条 船舶、有关作业单位违反本条例规定的，海事管理机构应当责令改正；拒不改正的，海事管理机构可以责令停止作业，强制卸载，禁止船舶进出港口、靠泊、过境停留，或者责令停止生产、船舶、设备、器材、污染设备的；

第五十九条 违反本条例的规定，船舶的结构不符合国家有关防治船舶污染海域环境的技术规范或者有关国际条约要求的，由海事管理机构处 10 万元以上 30 万元以下的罚款。

第六十条 违反本条例的规定，有下列情形之一的，由海事管理机构依照《中华人民共和国海洋环境保护法》有关规定予以处罚：

(一) 船舶未取得并随船携带防船舶污染海洋环境的证书、文书的；
(二) 船舶、港口、码头、装卸站未配备防治污染设备、器材的；
(三) 船舶向海域排放本条例禁止排放的污染物的；
(四) 船舶未如实记录污染物处理情况的；
(五) 船舶超过规定向海域排放污染物的；
(六) 从事船舶水上拆解作业，造成海洋环境污染损害的。

第六十一条 违反本条例的规定，船舶未按照规定在船上留存船舶污染物处理记录，或者船舶污染物处理记录与船运过程中产生的污染物数量不符的，由海事管理机构处 2 万元以上 10 万元以下的罚款。

第六十二条 违反本条例的规定，船舶污染物接收单位未经海事管理机构批准，擅自从事船舶污染物接收作业的，由海事管理机构处 1 万元以上 5 万元以下的罚款；造成海洋环境污染的，处 5 万元以上 25 万元以下的罚款。

第六十三条 违反本条例的规定，船舶未按照规定办理污染物接收证明，或者船舶污染物接收单位未按照规定将船舶污染物的接收和处理情况报告海事管理机构的，由海事管理机构处 2 万元以下的罚款。

第六十四条 违反本条例的规定，有下列情形之一的，由海事管理机构处 2000 元以上 1 万元以下的罚款：

(一) 船舶未按照规定保存污染物接收证明的；
(二) 船舶燃油供给单位未如实填写燃油供受单证的；
(三) 船舶燃油供给单位未按照规定向海事管理机构提供燃油供受单证和燃油样品的；
(四) 船舶和船舶燃油供给单位未按照规定保存燃油供受单证和燃油样品的。

第六十五条 违反本条例的规定，有下列情形之一的，由海事管理机构处 2 万元以上 10 万元以下的罚款：

(一) 船舶污染危害性货物的航行不符合污染危害性货物污染要求的；
(二) 船舶污染危害性货物的船舶未在有能够安全卸载和污染物处理能力的码头、装卸站进行装卸作业的；
(三) 货物所有人或者代理人在未按要求对污染危害性货物的运输进行危害性评估的。

第六十六条 违反本条例的规定，未经海事管理机构批准，船舶载运污染危害性货物进出港口、过境停留，进行装卸或者过驳作业的，由海事管理机构处 1 万元以上 5 万元以下的罚款。

第六十七条 违反本条例的规定，有下列情形之一的，由海事管理机构处 2 万元以上 10 万元以下的罚款：

(一) 船舶发生事故沉没，船舶所有人或者经营人未及时向海事管理机构报告船舶燃油、污染危害性货物以及其他污染物的性质、数量、种类、
第七十八条 违反本条例的规定，有下列情形之一的，由海事管理机构处 1 万元以上 5 万元以下的罚款：

(一) 承运散装液体污染危害性货物的船舶和 1 万吨以上的其他船舶，其经营人未按照规定签订污染清除作业协议的；

(二) 未取得污染清除作业资质的单位擅自签订污染清除作业协议的。

第七十九条 违反本条例的规定，发生船舶污染事故、船舶有关作业单位未按照规定启动应急预案的，对船舶有关作业单位，由海事管理机构处 2 万元以上 10 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，由海事管理机构处 1 万元以上 2 万元以下的罚款。直接负责的主管人员和其他直接责任人员属于船员的，并处给予暂扣适任证书或者其他有关证件 1 个月至 3 个月的处罚。

第八十条 违反本条例的规定，发生船舶污染事故、船舶有关作业单位未及时报告污染事故的，对船舶有关作业单位，由海事管理机构处 5 万元以上 25 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，由海事管理机构处 1 万元以上 5 万元以下的罚款。直接负责的主管人员和其他直接责任人员属于船员的，并处给予吊扣适任证书或者其他有关证件 3 个月至 6 个月的处罚。

第一百条 违反本条例的规定，未按规定使用溢油应急程序的，由海事管理机构对船舶有关作业单位处 1 万元以上 5 万元以下的罚款。

第一百零一条 违反本条例的规定，船舶污染事故的当事人和其他有关人员，未如实向组织事故调查处理的机关或者海事管理机构反映情况的，提供虚假、隐匿、毁灭证据或者以其他方式妨碍事故调查取证的，由海事管理机构处 1 万元以上 5 万元以下的罚款。

第七十三条 违反本条例的规定，船舶所有人未按照规定投保船舶油污损害民事责任保险或者取得相应的财务担保的；

(一) 船舶所有人投保船舶油污损害民事责任保险或者取得的财务担保的额度低于《中华人民共和国海商法》、中华人民共和国缔约或者参加的有关国际条约规定的油污赔偿限额的。

第七十四条 违反本条例的规定，在中华人民共和国管辖海域接收海上运输的持久性油类物质货物的有关单位或者负责人，未按照规定缴纳船舶油污损害赔偿基金的，由海事管理机构强制改正；拒不改正的，可以停止其接收的持久性油类物质货物在中华人民共和国管辖海域进行装卸、过驳作业。

货物所有人或者代理人逾期未缴纳船舶油污损害赔偿基金的，应当自应缴之日起按日加缴未缴金额的万分之五的滞纳金。

第九章 附则

第七十五条 中华人民共和国缔约或者参加的国际条约对防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境有规定的，适用国际条约的规定。但是，中华人民共和国声明保留的条款除外。

第七十六条 县级以上人民政府渔业主管部门负责渔业水域内非军事船舶和渔港水域内渔业船舶污染海洋环境的监督管理，负责保护渔业水域生态环境工作，负责调查处理《中华人民共和国海洋环境保护法》第五条第四款规定的渔业污染事故。

第七十七条 军队环境保护部门负责军事船舶污染海洋环境的监督管理及污染事故的调查处理。

第七十八条 本条例自 2010 年 3 月 1 日起施行。1983 年 12 月 29 日国务院发布的《中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例》同时废止。
国务院关于进一步促进
中小企业发展的若干意见

国发[2009]36号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

中小企业是我国国民经济和社会发展的重要力量，促进中小企业发展，是保持国民经济增长稳定发展的重要基础，是关系民生和社会稳定的重大战略任务。受国际金融危机冲击，去年下半年以来，我国中小企业生产经营困难。中央及时出台相关政策措施，加大财税、信贷等扶持力度，改善中小企业经营环境，中小企业生产经营出现了积极变化，但发展形势依然严峻。主要表现在：融资难、担保难问题依然突出，部分扶持政策尚未落实到位；企业负担重，市场需求不足，产能过剩，经济效益大幅下降，亏损加大等。必须采取更加积极有效的政策措施，帮助企业克服困难，转变发展方式，实现又好又快发展。现就进一步促进中小企业发展提出以下意见：

一、进一步营造有利于中小企业发展的良好环境

（一）完善中小企业政策法律体系。落实扶持中小企业发展的政策措施，清理不利于中小企业发展的法律法规和规章制度。深化垄断行业改革，扩大市场准入范围，营造公平竞争的市场环境。加快制定融资性担保管理办法，修订《贷款通则》，修订中小企业划型标准，明确对小型企业的扶持政策。

（二）完善政府采购支持中小企业发展的有关制度。制定政府采购扶持中小企业发展的具体办法，提高中小企业在政府采购中的份额，提高政府公共服务外包制度，为中小企业创造更多的参与机会。

（三）加强对中小企业的权益保护。加强对中小企业有关法律和政策特别是金融、财税政策措施贯彻落实情况的监督检查，发挥新闻媒体和企业的监督作用，加强政策效果评价。支持依法行政，保护中小企业及其职工的合法权益。

（四）构建和谐劳动关系。采取切实有效措施，加大对劳动密集型中小企业的政策，鼓励中小企业不裁员、少裁员，稳定和增加就业岗位，对中小企业吸纳困难人员就业，签订劳动合同并缴纳社会保险费的，在相应期限内给予基本养老保险补贴、基本医疗保险补贴、失业保险补贴。对受金融冲击影响较大的困难中小企业，将阶段性缴费社会保险费或降低费率政策执行期延长至2010年底，并按规定给予一定期限的社会保险补贴或岗位补贴、在岗培训补贴等。中小企业可与职工就工资、工时、劳动定额进行协商，符合条件的，可向当地人力资源社会保障部门申请实行综合计算工时和不定时工作制。

二、切实缓解中小企业融资困难

（五）全面落实支持中小企业发展的金融政策。完善中小企业信贷考核体系，提高中小企业贷款担保核销效率，建立完善信贷人员尽职免责机制。鼓励建立中小企业贷款风险补偿基金，对金融机构发放中小企业贷款按增量给予适度补偿。对中小企业不良贷款损失给予适度风险补偿。

（六）加强和改善对中小企业的金融服务。国有商业银行和股份制银行都要建立中小企业金融服务专营机构，完善中小企业信贷业务制度，逐步提高中小企业中长期贷款的规模和比重。提高贷款审批效率，创新金融产品和服务方式。完善
财产抵押制度和贷款抵押物认定办法，采取动产、应收账款、仓单、股权和知识产权质押等方式，缓解中小企业贷款抵押不足的矛盾。对商业银行开展中小企业信贷业务实行差异化的监管政策。建立和完善中小企业金融服务体系。加快研究民间资本参与发起设立村镇银行、贷款公司等股份制金融机构的办法。积极支持民间资本以投资入股的方式，参与农村信用社改制为农村商业（合作）银行、城市信用社改制为城市商业银行以及城市商业银行的增资扩股。支持、规范发展小额贷款公司，鼓励有条件的小额贷款公司转为村镇银行。

（七）进一步拓宽中小企业融资渠道。加快创业板市场建设，完善中小企业上市育成机制，扩大中小企业上市规模，增加直接融资。完善创业投资和融资租赁政策，大力发展创业投资和融资租赁企业。鼓励有关政府部门设立创业投资引导基金，引导社会资金设立主要支持中小企业的创业投资企业，积极参与股权投资基金，发挥融资租赁、典当、信托等融资方式在中小企业融资中的作用。稳步推进中小企业集合债券和短期融资券的发行规模，积极培育和规范发展产权交易市场，为中小企业产权和股权交易提供服务。

（八）完善中小企业信用担保体系。设立包括中央、地方财政出资和企业联合组建的多层次中小企业信用担保基金和担保机构。各级财政要加大支持力度，综合运用资本注人、风险补偿和奖励补助等多种方式，提高担保机构对中小企业的融资担保能力。落实好对符合条件的中小企业信用担保机构免征营业税、准备金提取和代偿损失税前扣除的政策。国土资源、住房城乡建设、金融、工商等部门要为中小企业和担保机构开展抵押物和质押的登记、确认、转让等提供优质服务。加强对融资性担保机构的监管，引导其规范发展。鼓励保险机构积极开发为中小企业服务的保险产品。

（九）发挥信用信息服务平台中小企业融资中的作用。推进中小企业信用制度建设，建立和完善中小企业信用信息征集机制和评价体系，提高中小企业信用等级。完善个人和企业征信系统，为中小企业融资提供方便快速的查询服务。构建守信受益、失信惩戒的信用约束机制，增强中小企业信用意识。

三、加大对中小企业的财税扶持力度

（十）加大财政资金支持力度。逐步扩大中央财政预算扶持中小企业发展的专项资金规模，重点支持中小企业技术创新、结构调整、节能减排、开拓市场、扩大就业。加强对中小企业的公共服务。加快建立省级中小企业发展基金，发挥财政资金的引导作用，带动社会资金支持中小企业发展。地方财政也要加大对中小企业的支持力度。

（十一）落实和完善税收优惠政策。国家运用税收政策促进中小企业发展。具体政策由财政部、税务总局会同有关部门研究制定。为有效应对国际金融危机，扶持中小企业发展，自2010年1月1日至2010年12月31日，对年应纳税所得额低于3万元（含3万元）的小型微利企业，其所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。中小企业投资国家鼓励类项目，除《国内投资项目不予免税的进口商品目录》所列商品外，所需的进口自用设备以及按照合同随设备进口的技术及配件、备件，免征进口关税。中小企业城镇土地使用税有困难的，可按有关规定向省级财税部门或省级人民政府提出减免税申请。中小企业因有特殊困难不能按期纳税的，可依法申请在三个月内延期缴纳。

（十二）进一步减轻中小企业社会负担。凡未按规定权限和程序批准的行政事业性收费项目和政府性基金项目，均一律取消。全面清理整顿涉及中小企业收费，重点是行政许可和强制进入的中介服务收费，具有垄断性的经营服务收费，能免则免，能减则减，能缓则缓。严格执行收费项目公示制度，公开前置性审批项目、程序和收费标准，严禁地方和部门越权设立行政事业性收费项目，不得擅自将行政事业性收费转为经营服务性收费。进一步规范执法行为，全面实行中小企业收费登记卡制度，设立各级政府中小企业
业负担举报电话。健全各级政府中小企业负担监督制度，严肃查处乱收费、乱罚款及各种摊派行为。任何部门和单位不得通过强制中小企业购买产品、接受指定服务等手段牟利。严格执行税收征收管理法律法规，不得违规向中小企业提前征收或者摊派税款。

四、加快中小企业技术进步和结构调整

（十三）支持中小企业提高技术创新能力和产品质量。支持中小企业加大研发投入，开发先进适用的技术、工艺和设备，研制开发对路的新产品，提高产品质量。加强产学研联合和资源整合，加强知识产权保护，重点在轻工、纺织、电子等行业推进品牌建设，引导和支持中小企业创建自主品牌。支持中华老字号等传统优势中小企业申报商标注册，保护商标专用权，鼓励挖掘、保护、改造民间特色传统工艺，提升特色产业。

（十四）支持中小企业加快技术改造。按照重点产业调整和振兴规划要求，支持中小企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料进行技术改造。中央预算内技术改造专项投资中，要安排中小企业技术改造资金，地方政府也要安排中小企业技术改造专项资金。中小企业的固定资产由于技术进步原因需加速折旧的，可按规定缩短折旧年限或者采取加速折旧的方法。

（十五）推进中小企业节能减排和清洁生产。促进企业节能减排技术和高效节能环保产品、设备在中小企业中的推广应用。按照发展循环经济的要求，鼓励中小企业间资源循环利用。鼓励专业服务机构为中小企业提供合同能源管理、节能设备租赁等服务。充分发挥市场机制作用，综合运用金融、环保、土地、产业政策等手段，依法淘汰中小企业中的落后技术、工艺、设备和产品，防止落后产能异地转移。严格控制过剩产能和“两高一资”行业盲目发展。对纳入环境保护、节能减排企业所得税优惠目录的投资项目，按规定给予企业所得税优惠。

（十六）提高企业协作配套水平。鼓励中小企业与大企业开展多种形式的经济技术合作，建立稳定的供应、生产、销售等协作关系。鼓励大企业通过专业分工、服务外包、订单生产等方式，加强与中小企业的协作配套，积极向中小企业提供技术、人才、设备、资金支持，及时支付贷款和销售费用。

（十七）引导中小企业集聚发展。按照布局合理、特色鲜明、用地集约、生态环保的原则，支持培育一批重点示范产业集群。加强产业集群环境建设，改善产业聚集条件，完善服务功能，壮大龙头企业，延伸产业链，提高专业化协作水平。鼓励东部地区先进的中小企业通过收购、兼并、重组、联合等多种形式，加强与中西部地区中小企业的合作，实现产业有序转移。

（十八）加快发展生产性服务业。鼓励支持中小企业在科技研发、工业设计、技术咨询、信息服务、现代物流等生产性服务业领域发展。积极促进中小企业在软件开发、服务外包、网络动漫、广告创意、电子商务等新兴领域拓展，扩大就业渠道，培育新的经济增长点。

五、支持中小企业开拓市场

（十九）支持引导中小企业积极开拓国内市场。支持符合条件的中小企业参与家电、农机、汽车摩托车下乡和家电“以旧换新”等业务。中小企业专项资金、技术改造资金等要重点支持销售网络稳定、市场占有率高的中小企业。采取财政补助、降低税费标准等方式，支持中小企业参加各类展览展销活动。支持建立各类中小企业产品技术展示中心，办好中国国际中小企业博览会等展览展销活动。鼓励电信、网络运营企业以及新闻媒体积极发布市场信息，帮助中小企业宣传产品，开拓市场。

（二十）支持中小企业开拓国际市场。进一步落实出口退税等支持政策，研究完善出口信贷、中小企业国际市场开拓资金和出口信用保险政策，加大出口信贷对中小企业的支持力度。鼓励有条件的企业到境外开展并购等投资业务，收购技术和品牌，带动产品和服务出口。

（二十一）支持中小企业提高自身市场开拓能力。引导中小企业加强市场分析预测，把握市场机遇，增强品牌意识，改善售后服务。
服务，提高市场竞争力。提升和改造商贸流通业、推广连锁经营、特许经营等现代经营方式和新型业态，帮助和鼓励中小企业采用电子商务，降低市场开拓成本。支持餐饮、旅游、休闲、家政、物业、社区服务等行业拓展服务领域，创新服务方式，促进扩大消费。

六、努力改进对中小企业的服务
（二十二）加快促进中小企业服务体系的建设。加强统筹规划，完善服务网络和服务设施，积极培育各类中小企业公共服务机构。通过资格认定、业务委托、奖励等方式，发挥工商联以及行业协会（商会）和公共服务机构的作用，引导和带动专业服务机的发展。建立和完善财务补助机制，支持服务机构开展信息、培训、技术、创业、质量检验、企业管理等服务。

（二十三）加快中小企业公共服务基础设施的建设。通过引导社会投资、财政资金支持等多种方式，重点支持在轻工、纺织、电子信息等领域建设一批产品研发、检验检测、技术推广等公共服务平台。支持小企业创业基地建设、改善创业和发展环境。鼓励高等院校、科研院所、企业技术中心开放科技资源，开展共性关键技术研究，提高服务中小企业的水平。完善中小企业信息服务网络，加快发展战略解读、技术推广、人才交流、业务培训和市场营销等重点信息服务。

（二十四）完善政府对中小企业的服务。深化行政审批制度改革，全面清理并进一步减少、合并行政审批事项，实现审批内容、标准和程序的公开化、规范化。投资、工商、税务、质检、环保等部门要简化程序、缩短时限、提高效率，为中小企业设立、生产等提供便捷服务。地方各级政府在制定和实施土地等总体规划和年度计划时，要统筹考虑中小企业投资项目用地需求，合理安排用地指标。

七、提高中小企业经营管理水平
（二十五）引导和支持中小企业加强管理。支持培育中小企业管理咨询机构，开展管理咨询服务。引导中小企业加强基础管理，强化营销和风险管理，完善治理结构，推进管理创新，提高经营管理水平。督促中小企业苦练内功，降本增效，严格遵守安全、环保、质量、卫生、劳动保障等法律法规，诚实守信经营，履行社会责任。

（二十六）大力开展对中小企业各类人员的培训。实施中小企业银河培训工程，加大财政支持力度，充分发挥行业协会（商会）、中小企业培训的作用，广泛采用网络技术等手段，开展政策法规、企业管理、市场营销、专业技能、客户服务等各类培训。高度重视对经营管理人员的培训，在3年内选择100万家成长型中小企业，对其经营管理者实施全面培训。

（二十七）加快推动中小企业信息化。继续实施中小企业信息化推进工程，加快推动重点区域中小企业信息化试点，引导中小企业利用信息技术提高研发、管理、制造和服务水平，提高市场营销和服务能力。鼓励信息技术企业开发和使用行业应用平台，为中小企业信息化提供软件工具、项目外包、工业设计等社会化服务。

八、加强对中小企业的政策指导
（二十八）加强政策协调。成立国务院促进中小企业发展工作领导小组，加强对中小企业工作的统筹规划、组织领导和政策协调，领导小组办公室设在工业和信息化部。根据工作需要，建立相应的组织结构和工作机制。

（二十九）建立中小企业统计监测制度。统计部门要建立和完善对中小企业的分类统计、监测、分析和发布制度，加强对规模以上企业的统计分析工作。有关部门要及时向全社会公布发展状况、产业政策、行业动态等信息，逐步建立中小企业市场监测、风险防范和预警制度。

促进中小企业健康发展是一项长期战略任务，也是当前保增长、扩内需、调结构、促发展、惠民生的紧迫任务。各地区、各部门要进一步提高认识，统一思想，结合实际，尽快制定贯彻落实的具体办法，并切实抓好落实。

附件：有关部门工作分工安排表

中华人民共和国国务院
二〇〇九年九月十九日
### 有关部门工作分工安排表

<table>
<thead>
<tr>
<th>序号</th>
<th>工作任务</th>
<th>牵头部门</th>
<th>参加部门</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>研究制定融资性担保管理办法，修订《贷款通则》</td>
<td>银监会，人民银行，法制办</td>
<td>工业和信息化部，财政部，发展改革委</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>修订中小企业划型标准</td>
<td>工业和信息化部，统计局</td>
<td>发展改革委，财政部</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>研究制定政府采购扶持中小企业发展的政策</td>
<td>财政部</td>
<td>发展改革委，工业和信息化部</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>落实阶段性缓缴社会保险或降低社会保险费率等具体措施</td>
<td>人力资源社会保障部</td>
<td>财政部，工业和信息化部</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>落实支持中小企业金融政策，完善中小企业金融服务体系</td>
<td>银监会，财政部，工业和信息化部</td>
<td>人民银行，税务总局，发展改革委，证监会</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>推动设立多层次中小企业融资担保基金和机构，完善中小企业信用担保体系</td>
<td>工业和信息化部，银监会</td>
<td>财政部，人民银行，税务总局</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>扩大中央财政预算扶持中小企业专项资金规模，加快设立国家中小企业发展基金</td>
<td>财政部，工业和信息化部</td>
<td>法制办</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>制定和落实促进中小企业发展的税收优惠具体政策</td>
<td>财政部，税务总局</td>
<td>工业和信息化部</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>减轻中小企业负担，清理收费项目，严格收费公示，实行企业缴费登记卡制度</td>
<td>发展改革委，财政部，工业和信息化部</td>
<td>监察部，审计署，工商总局，质检总局</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>中央预算内企业技术改造投资安排中小企业技术改造</td>
<td>工业和信息化部，发展改革委</td>
<td>财政部</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>支持培育一批重点示范产业集群，引导中小企业集群发展</td>
<td>工业和信息化部，财政部</td>
<td>发展改革委</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>支持中小企业参加各类展览销活动，办好中国国际中小企业博览会</td>
<td>工业和信息化部，商务部</td>
<td>财政部，发展改革委，工商总局，质检总局，银监会</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>完善中小企业服务体系，支持建设一批公共服务平台和小企业创业基地</td>
<td>工业和信息化部，财政部</td>
<td>发展改革委，科技部，质检总局</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>推进中小企业信息化工程，建立和完善中小企业信息网络</td>
<td>工业和信息化部</td>
<td>财政部，发展改革委</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>加强培训，实施中小企业银河培训工程，提高中小企业经营管理水平</td>
<td>工业和信息化部，财政部</td>
<td>人力资源社会保障部，农业部</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>建立完善中小企业分类统计，监测，分析和发布制度，加强规模以下企业的统计分析工作</td>
<td>统计局，工业和信息化部</td>
<td>工商总局</td>
</tr>
</tbody>
</table>
国务院办公厅关于印发
国家职业病防治规划（2009—2015年）的通知

国办发〔2009〕43号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《国家职业病防治规划（2009—2015年）》（以下简称《规划》）已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅
二00九年五月二十四日

国家职业病防治规划（2009—2015年）

为贯彻落实党的十七大和《中共中央　国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》（中发[2009]6号）精神，进一步加强职业病防治工作，保护劳动者健康，根据职业病防治法，制定本规划。

一、职业病防治现状与问题

职业病防治事关劳动者身体健康和生命安全，事关经济社会发展和社会稳定的大局。党中央、国务院历来高度重视职业病防治工作。党的十七大提出要贯彻落实以人为本的科学发展观，要求坚持预防为主，完善重大疾病防控体系。《中共中央　国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》明确指出，要加强对严重危害人民群众的职业病等疾病的监测与预防控制。职业病防治法实施以来，各地区、各部门以更加有力的手段，开展职业病危害源头治理和重点职业病专项整治，规范用人单位职业健康管理和劳动用工管理，严肃查处危害劳动者身体健康和生命安全的违法行为，全社会职业病防治意识逐步增强，大中型企业职业卫生条件有了较大改善，职业病危害势头得到一定遏制。但是，当前职业病防治形势依然严峻，突出问题是：一是职业病病人数量大。改革开放30年来，我国累计报告职业病50多万人，近年来发病率呈上升趋势。由于职业病具有迟发性和隐蔽性的特点，专家估计我国每年实际发生的职业病要大于报告数量。二是尘肺病、职业中毒等职业病发病率居高不下。尘肺病是我国最主要的疾病，约占职业病病人总数的80%，近年来平均每年新发病例1万多名。三是职业病危害范围广。煤炭、冶金、化工、建材、汽车制造、医药等行业不同程度地存在职业病危害。许多中小企业工作场所劳动条件恶劣，劳动者缺乏必要的职业病防护。四是职业病危害程度严重。尘肺病等慢性职业病一旦发病往往难以治愈，病死率高，严重影响劳动者身体健康甚至危及生命安全。五是职业病防治工作时有发生。近几年发生的河北省高碑店市农民工苯中毒、福建省仙游县和江西省永新县农民尘肺病事件，一次性造成几十人甚至上百人患病，已成为影响社会稳定的公共卫生问题。

产生上述问题的原因：一是用人单位主体责任不落实。一些用人单位没有真正树立以人为本的思想，对职业病危害的认识不足，对劳动者健康重视不够，防治主体责任不落实，没有采取有效的综合防治措施，违法行为大量存在。二是政府监管存在薄弱环节。一些地方没有处理好经济发展与保护劳动者健康的关系，职业病防治不能纳入地方经济社会发展规划，监管机构不健全，基层监管力量薄弱，部门之间工作衔接不够，没有形成合力。部分地方和部门监管措施不到位，执法不够严格，对违法行为处理不力。三是防治工作
二、大力推动公司治理和企业文化发展

（一）基本要求

1. 坚持党的领导，加强党的建设，坚持社会主义企业的社会主义方向，保证党的基本路线、基本方略得到不折不扣的执行。

2. 贯彻落实“两个一以贯之”的要求，加强党的领导，发挥党组织的领导作用，推动各项工作落实。

3. 依法依章建立职工代表大会制度，保证职工民主参与、民主管理和民主监督的权利。

4. 认真履行社会责任，依法保护环境，维护员工权益，支持公益事业。

二、主要任务

1. 加强公司治理和内部控制，建立健全法人治理结构，提高决策效率和执行效果。

2. 建立健全风险防控体系，加强全面风险管理，防控各类风险。

3. 依法合规经营，严格遵守法律法规，保障公司和广大员工的合法权益。

4. 发挥企业文化导向作用，提高员工素质，增强企业凝聚力和战斗力。

三、工作要求

1. 坚持党的领导，加强党的建设，将党的领导融入公司治理各环节，确保企业发展方向正确。

2. 坚持依法治企，完善公司治理结构，提升决策效率和执行力。

3. 坚持创新驱动，强化科技支撑，推动企业转型升级和创新发展。

4. 坚持依法合规，加强风险防控，保障公司和员工合法权益，营造公平竞争环境。

四、工作目标

1. 到2025年，公司治理和企业文化建设取得明显成效，公司发展质量显著提升，品牌形象显著提高。

2. 到2035年，公司治理和企业文化建设全面完成，公司成为行业标杆，品牌形象世界领先。

五、工作措施

1. 建立健全法人治理结构，完善决策机制，提高决策质量和效率。

2. 建立健全风险防控体系，加强全面风险管理，防控各类风险。

3. 建立健全制度建设，完善工作流程，提升管理效能。

4. 建立健全文化建设，强化品牌意识，提升品牌形象。

六、工作要求

1. 坚持党的领导，加强党的建设，将党的领导融入公司治理各环节，确保企业发展方向正确。

2. 坚持依法治企，完善公司治理结构，提升决策效率和执行力。

3. 坚持创新驱动，强化科技支撑，推动企业转型升级和创新发展。

4. 坚持依法合规，加强风险防控，保障公司和员工合法权益，营造公平竞争环境。

七、工作目标

1. 到2025年，公司治理和企业文化建设取得明显成效，公司发展质量显著提升，品牌形象显著提高。

2. 到2035年，公司治理和企业文化建设全面完成，公司成为行业标杆，品牌形象世界领先。

八、工作措施

1. 建立健全法人治理结构，完善决策机制，提高决策质量和效率。

2. 建立健全风险防控体系，加强全面风险管理，防控各类风险。

3. 建立健全制度建设，完善工作流程，提升管理效能。

4. 建立健全文化建设，强化品牌意识，提升品牌形象。
工作场所、环境和条件。产生职业病危害的用人单位要高风险区域设置标识，公布有关规章制度、操作规程、事故应急救援措施和工作场所职业病危害因素检测结果；在产生严重危害的作业岗位设置警示标识和警示说明。使用有毒物品作业的用人单位应取得职业卫生安全许可证，配备应急救援人员和必要的应急救援器材、设备，制定应急预案。任何单位和个人不得将产生危害的作业转移给不具备防护条件的单位和个人。

3. 加强职业健康管理和病人救治。用人单位要对劳动者进行上岗前的职业卫生培训和在岗期间的定期培训，普及职业卫生知识。对从事接触职业病危害作业的劳动者，要依法组织其进行上岗前、在岗期间和离岗时的职业健康检查，并将检查结果如实告知本人。要为劳动者建立职业健康监护档案。对严重可能遭受急性职业病危害的劳动者，要及时组织救治，进行健康检查和医学观察。及时安排疑似职业病人进行诊断，做好职业病病人的治疗、康复、定期检查和妥善安置，确保职业病病人的权益。

4. 规范用人单位的用工行为。用人单位在与劳动者签订劳动合同同时要履行职业病危害告知义务，参加工伤保险，落实有害作业岗位津贴和女职工、未成年工特殊保护政策。在高危行业推行职业卫生专项集体合同制度。

（二）强化对重点职业病的防治。

1. 尘肺病防治。以防治煤工尘肺、矽肺、石棉肺为重点，实施粉尘危害综合治理工程，开展尘肺病防治技术和发病规律调查研究，提高生产机械化水平，推进清洁生产技术的研发和推广。逐步淘汰不符合国家产业政策的工艺、设备和材料，关闭粉尘危害严重、不具备防治条件的小矿山、小水泥厂、小冶金厂、小陶瓷厂等。

2. 重大职业中毒防治。实施硫化氢、一氧化碳、氯气、氨、苯、重金属等重大职业中毒隐患防治治理工程，开展中毒隐患排查，对生产设施、设备、场所进行治理。加快有毒化学品生产、销售、使用行业、企业的技术改造。开展职业中毒发病规律、健康损害机理、危害因素检测、健康监护及防护技术研究，制定重大职业中毒防治指南。

3. 职业性放射性疾病防治。实施放射性职业病危害治理工程，开展危害控制试点，研究放射性职业病发病机理及关键防治技术和措施，降低因放射线造成的工矿肺病等疾病发病率。加强核技术应用行业职业病危害评价和放射卫生监督管理，完善卫生防护措施，降低作业场所的放射性危害；落实接触放射性工作人员个人剂量监测和职业健康管理制度。

（三）加强职业病防治能力建设。

1. 加强对重点职业病的监测与预警。开展对煤工尘肺、矽肺、石棉肺等职业病危害因素检测和评价，职业健康检查、职业病诊断治疗等职业病防治网络。加强临床和核辐射医疗救治的能力建设和管理，提高重大职业病危害事故应急处置能力。加强相关专业人才培养，重点培养与基本职业卫生服务相适应的基层专业人才。

2. 健全防治技术支撑体系。充分利用现有资源，加强专业人才队伍建设，逐步完善覆盖城乡的职业病危害因素检测和评价、职业健康检查、职业病诊断治疗等职业病防治网络。加强临床和核辐射医疗救治的能力建设和管理，提高重大职业病危害事故应急处置能力。加强相关专业人才培养，重点培养与基本职业卫生服务相适应的基层专业人才。

3. 推进信息化建设。制定全国职业病防治信息采集标准和相关信息的采集、传输、管理规范。依托已有信息传输网络或国家电子政务网络，及时收集、分析相关动态信息，逐步实现职业病防治信息互联互通、数据共享和规范化。

4. 加强监管体系建设。加强职业病防治监管队伍建设，充实人员，加强培训，配备必要的设备，创造必要的工作条件，不断提高监测能力和水平。

（四）开展科研及成果推广。

鼓励和支持职业病防治技术研究和推广应用，开展重点职业病防治科技攻关。以尘肺病、职业中毒、职业性肿瘤的预防控制关键技术为突破口，以防尘、防毒、防辐射、防噪声、防振动等防护技术为重，加强粉尘、放射性物质、毒物、物理因素等职业病危害因素检测、防护和应急救援技术的研究及开发应用。

（五）加强培训和宣传教育。

制定职业病防治宣传教育规划和计划，健全职业病防治宣传教育体系和网络。加强对基层领导干部的职业病防治知识培训。强化对存在职业
病危害的用人单位主要负责人、管理人员和劳动者的培训，积极推进作业场所健康教育。把职业病防治相关法律法规纳入全民普法教育内容，成为健康教育和职业教育的重要内容。充分发挥新闻媒体作用，深入宣传各种形式的职业病防治宣传教育活动，在全社会形成关心劳动者健康、重视职业病防治的良好氛围。发挥舆论监督和公众监督作用，鼓励群众举报职业病防治违法行为。

（六）完善工伤保险制度。

扩大工伤保险覆盖范围，保障参保职工的合法权益。完善工伤保险政策，健全工伤保险费率调整机制，逐步提高工伤待遇和标准。进一步探索工伤预防在职业病控制工作中的积极作用，积极开展患职业病职工的康复工作，逐步完善适合我国国情的职业病预防、补偿和康复制度。

四、保障措施

（一）加强工作指导。

加强对职业病防治工作领导。各地要将职业病防治工作纳入经济和社会发展计划。要制定本地区职业病防治规划，层层分解目标，明确具体措施，建立责任制追究制。探索建立政府部门、用人单位和劳动者三方代表组成的职业病防治工作机构。

（二）加大监管力度。

国务院职业病防治监督管理部门要按照职责分工，依法认真履行职业卫生监管职责。各地区要针对本地区职业病危害，加大重点行业、重点企业、重点人群的监督检查力度。严肃查处违反职业病防治法、损害劳动者健康及相关权益的违法行为。对不履行或不认真履行工作职责的，要依法依规追究相关责任和负责人的责任；对因失职、渎职导致重大职业病危害事件发生，或者造成重大人员伤亡和经济损失、社会影响恶劣的，要依法追究主要负责人的责任。各地、各有关部门要加强信息沟通，配合，形成监管合力。

（三）完善法律制度和标准。

进一步健全职业病防治法配套法规、规章。订立职业病危害风险评估与风险管理工作场所职业病危害因素检测与评价、危害防护设计与个人防护用品性能评价、职业健康监护与职业病诊断等技术标准和规范，研究制定高危行业、中小企业职业病防治标准、指南和规范，完善职业病防治技术标准体系。

（四）加大经费投入。

建立多渠道的职业病防治资金机制，鼓励和引导社会力量参与职业病防治。用人单位用于预防和治理职业病危害、工作场所卫生检测、健康监护和职业卫生培训等费用，按照国家有关规定在生产成本中据实列支。各级政府要按照有关规定落实职业病防治补助政策，保证必要的工作经费。政府对职业病防治工作的投入要与当地经济社会发展水平相适应，并随着经济发展逐步增加。

（五）积极开展国际合作。

认真履行有关职业卫生国际公约。进一步加强与其他国家、国际组织和国外民间团体的交流与合作，大力宣传我国职业病防治政策和成效，学习借鉴国外先进经验与成果。

国务院有关部门要适时开展《规划》实施的监督检查和评价工作。

国务院办公厅关于转发发展改革委等部门
促进扩大内需鼓励汽车家电以旧换新
实施方案的通知
国办发[2009]44号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

发展改革委、财政部、商务部、工业和信息化部、环境保护部《促进扩大内需鼓励汽车、家电
“以旧换新”实施方案）已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

今年以来，国家实施重点产业调整和振兴规划，加大老旧汽车报废更新力度，出台鼓励“汽车换新”政策，有力地促进了农村消费，拉动内需，稳定扩大内需，保持经济平稳较快发展发挥了重要作用。为进一步促进扩大内需，根据我国汽车、汽车产业发展和消费市场实际，有必要实施鼓励汽车、家电“以旧换新”政策。这不仅有利于扩大消费需求，也有利于提高资源利用效率，减少环境污染，促进节能减排和循环经济的发展。有关省市政府和国务院有关部门要加强领导，制定明确的实施细则，认真组织实施抓好落实。

中华人民共和国国务院办公厅
二〇〇九年六月一日

促进扩大内需
鼓励汽车、家电“以旧换新”实施方案

发展改革委 财政部 商务部
工业和信息化部 环境保护部

为进一步扩大汽车、家电消费，促进扩大内需，保持经济平稳较快发展，特制定鼓励汽车、家电“以旧换新”实施方案。

一、鼓励汽车、家电“以旧换新”的重要意义

（一）拉动国内需求。随着工业化、城镇化进程加快，我国汽车、家电消费快速增长，保有量大幅增加，淘汰更新潜力较大。据预测，“十一五”期间，汽车报废总量将达到400万辆，其中，老旧汽车报废量将达到120万辆，故旧车行业消费规模将超过1.2万亿元，占社会消费品零售总额的比重将达到5%~10%。特别是“黄标车”和“绿标车”高30%，污染物排放量严重超标，老旧家电耗比新家电高20%~30%。实行汽车、家电“以旧换新”，有利于提高汽车、家电能源效率，减少环境污染。

（二）有效利用资源。汽车、家电中含有大量可回收利用的钢铁、有色金属、塑料、橡胶等资源，通过“以旧换新”，加快完善汽车、家电回收拆解处理体系，可使这些资源得到充分有效利用，促进循环经济的发展。

二、基本思路

采取财政补贴方式，鼓励汽车、家电“以旧换新”，建立有效的激励机制，进一步扩大内需特别是消费需求，促进节能减排，发展循环经济。坚持与“汽车摩托车下乡”、“家电下乡”等扩大消费政策相衔接；与将于2011年施行的《废弃电器电子产品回收处理管理条例》制度设计相一致；既要确保财政资金使用安全有效，又要做到简便易行，方便广大消费者。

三、鼓励汽车“以旧换新”的政策措施

在现有老旧汽车报废更新补贴政策的基础上，进一步扩大补贴范围，加大补贴力度，加快老旧汽车报废更新。2009年在已安排老旧汽车报废更新补贴资金10亿元的基础上，中央财政再安排40亿元。

（一）补贴范围。一是对符合一定使用年限要求的中、轻型载货车和部分中型载客车，适度提前一定年限报废并换购新车的，给予补贴。二是对提前报废“黄标车”并换购新车的，
给予补贴。同时符合财政部、商务部公告的《2009年老旧汽车报废更新补贴资金发放范围及标准》规定的车型，只能享受一种补贴政策；提前报废“黄标车”并换购新车，新车已享受了1.6升及以下乘用车减半征收车辆购置税政策的，不再享受老旧汽车报废更新补贴政策。

（二）补贴标准。符合条件的老旧汽车报废更新单辆补贴金额，原则上不低于同型车辆的单辆车辆购置税金额，具体标准：中型载货车 6000元，轻型载货车 5000元，微型载货车 4000元，中型载客车 5000元，轻型载客车 4000元，微型载客车 3000元，其他车型 6000元。

中央按上述补贴标准，对地方实行补贴资金包干。地方可以根据“黄标车”的车型、年限以及城市管理水平等因素，调整补贴标准。

（三）资金补贴流程。按照《老旧汽车报废更新补贴资金管理暂行办法》的有关规定，车主将报废汽车交售给有资质的报废汽车回收拆解企业，回收拆解企业向车主开具报废汽车回收证明，车主凭报废汽车回收证明、注销证明、更新车辆购车发票和有效身份证件申请补贴资金。

四、鼓励家电“以旧换新”的政策措施

鉴于目前我国绝大多数地区废旧家电回收处理体系尚未建立，2009年先在废旧家电回收处理体系有一定基础的省市开展家电“以旧换新”试点，成熟后向全国推广。2011年按《废弃电器电子产品回收处理管理办法》的要求建立家电回收利用生产者责任制。2009年财政安排20亿元资金，用于家电“以旧换新”补贴。补贴资金由中央财政和试点省市财政共同负担。

（一）试点范围。选择北京、天津、上海、江苏、浙江、山东、广东和福建、长沙9省市开展家电“以旧换新”试点。

（二）补贴范围。包括电视机、电冰箱、洗衣机、空调、电脑5类家电产品。

（三）补贴对象。一是对交售补贴范围内的旧家电并购买新家电的消费者给予补贴。二是对回收补贴范围内的旧家电并送到拆解处理企业的运输费用给予补贴。

（四）补贴标准。交旧购新补贴不超过家电销售价格的10%，并分品种确定补贴最高上限。回收运输实行定额补贴，具体标准另行制定。

（五）操作流程。

1. 确定实施主体。家电销售企业和家电回收企业以招标方式确定。拆解处理企业由试点省市人民政府从现有拆解处理企业中确定，试点期间，原则上每个试点省选择1-2家，试点城市选择1家。拆解处理企业要符合国家有关环保法律法规要求。

2. 收购旧家电。消费者通过网络或者电话提出交售旧家电，回收企业上门收购旧家电，并向消费者开具国家统一印制的家电以旧换新凭证。试点省市人民政府有关部门根据实际情况公布家电回收指导价格。

3. 购买新家电。消费者凭家电以旧换新凭证，向中标家电销售商购买新家电。家电销售商按照新家电售价减去补贴后的价格销售给消费者。财政部门根据销售商的有关记录和凭证给予补贴。家电生产企业向消费者公告“以旧换新”家电产品的规格、型号和参考价格。

4. 废旧家电拆解处理。回收企业收购的旧家电交售给拆解处理企业进行拆解处理。拆解处理企业向回收企业支付运输费用，并开具发票。财政部门根据拆解处理企业实际回收量，按照回收运输补贴标准给予运费补贴。回收后再流通的旧家电不予补贴。

（六）申领补贴资金。家电销售商凭新家电销售发票存根和对应的家电以旧换新凭证，到当地财政部门申领补贴资金。废旧家电拆解处理企业凭收购发票底单及有关记录，到当地财政部门申领运费补贴。

五、组织实施

财政部会同商务部、工业和信息化部、环境保护部等部门制定家电“以旧换新”财政补贴资金管理办法，商务部会同有关部门组织实施汽车、家电“以旧换新”工作，环境保护部负责废旧家电拆解处理的组织实施和监督管理，工商、质检等部门在各自职责范围内加强监督管理，请中央宣传部组织新闻媒体做好汽车、家电“以旧换新”政策宣传和舆论监督工作。

试点省市人民政府负责本地家电回收和拆解处理工作的组织实施和监督管理，并定期向国务院有关部门报告。各试点地区要按照本实施方案的要求制定具体的操作细则，同时本着既保障财政资金安全，又方便群众交旧购新、享受补贴的原则，积极探索家电“以旧换新”的操作办法。
国务院办公厅

关于成立国务院新型农村社会养老保险试点工作领导小组的通知

国办发〔2009〕50号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为加强对新型农村社会养老保险试点工作的政策协调和组织指导，国务院决定成立国务院新型农村社会养老保险试点工作领导小组（以下简称领导小组）。领导小组组成人员名单如下：

组 长：张德江 国务院副总理
副组长：尹蔚民 人力资源社会保障部部长
          王 军 财政部副部长
          肖亚庆 国务院副秘书长
成 员：欧阳淞 中央组织部副部长
          翟卫华 中央宣传部副部长
          吴知论 中央编办副主任
          唐仁健 中农办副主任
          徐宪平 发展改革委副主任
          张新枫 公安部副部长
          罗平飞 民政部副部长
          胡晓义 人力资源社会保障部副部长
          鹿心社 国土资源部副部长
          陈晓华 农业部副部长
          王培安 人口计生委副主任
          程 凯 中国残联副理事长

领导小组办公室设在人力资源社会保障部，负责日常工作，办公室主任由胡晓义同志兼任，办公室成员由各成员单位有关司局的负责同志兼任。

领导小组组成人员调整由各成员单位向领导小组办公室提出，报领导小组组长批准。领导小组属于阶段性工作机制，不属于新设立议事协调机构，任务完成后即撤销。

中华人民共和国国务院办公厅
二〇〇九年七月二十四日
青海省人民政府
关于公布青海省第三批省级非物质文化遗产代表作名录的通知

青政〔2009〕57号

西宁市、各自治州人民政府，海东行署，省政府各委、办、厅、局：

省文化和新闻出版厅根据《文化部关于加快建立我国非物质文化遗产名录的通知》（文社图函〔2006〕1389号）要求和《青海省省级非物质文化遗产代表作申报评定暂行办法》规定，报省非物质文化遗产保护工作领导小组会议审议通过，现予公布。

各地区、各部门要按照国务院和省政府有关要求，认真贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，高度重视，扎实工作，进一步做好我市非物质文化遗产保护工作。

附件：青海省第三批省级非物质文化遗产代表作名录

青海省人民政府
二〇〇九年九月二十五日

附件：

青海省第三批省级非物质文化遗产代表作名录

<table>
<thead>
<tr>
<th>序号</th>
<th>编号</th>
<th>项目名称</th>
<th>申报地区或单位</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>I—1</td>
<td>玛域〈格萨尔〉史诗传颂</td>
<td>果洛藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>I—2</td>
<td>格萨尔史诗称王传说</td>
<td>玛多县</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>I—3</td>
<td>民族·民族·民族·民族的传说</td>
<td>玛多县</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>II—1</td>
<td>土族婚俗</td>
<td>互助土族自治县</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>II—2</td>
<td>土族花儿曲令</td>
<td>省花儿研究会</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>II—3</td>
<td>塔尔寺传佛教“花会”音乐</td>
<td>湟中县</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>II—4</td>
<td>青海藏族曲</td>
<td>海东藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>II—5</td>
<td>门源寺佛教音乐</td>
<td>同仁县</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>II—6</td>
<td>同仁民间壁画</td>
<td>同仁县</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>II—7</td>
<td>青海汉族民间小调</td>
<td>西宁市</td>
</tr>
<tr>
<td>序号</td>
<td>编号</td>
<td>项 目 名 称</td>
<td>申报地区或单位</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>------</td>
<td>----------------------------------</td>
<td>-----------------</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Ⅱ－8</td>
<td>南佛山花儿会</td>
<td>湟中县</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Ⅱ－9</td>
<td>青海蒙古长调音乐</td>
<td>都兰县</td>
</tr>
<tr>
<td>三、传统舞蹈</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>Ⅲ－1</td>
<td>木雅法舞</td>
<td>同仁县</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Ⅲ－2</td>
<td>黄南藏族自治州“羌姆”</td>
<td>黄南藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>Ⅲ－3</td>
<td>土族安召舞</td>
<td>互助土族自治县</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Ⅲ－4</td>
<td>大头罗汉戏神竹</td>
<td>西宁市城北区</td>
</tr>
<tr>
<td>四、传统戏剧</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Ⅳ－1</td>
<td>互助寺院藏戏</td>
<td>互助县</td>
</tr>
<tr>
<td>五、曲艺（暂无项目）</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>六、传统体育、游艺与竞技</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Ⅵ－1</td>
<td>青海大有山民间传统武术</td>
<td>湟中县</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>Ⅵ－2</td>
<td>西宁八门拳</td>
<td>西宁市城东区</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Ⅵ－3</td>
<td>青海蒙古音乐</td>
<td>格尔木市</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Ⅵ－4</td>
<td>藏族摔跤</td>
<td>海南藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>七、民间美术</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Ⅶ－1</td>
<td>青海剪纸</td>
<td>省艺术研究所</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Ⅶ－2</td>
<td>湟中壁画</td>
<td>湟中县</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Ⅶ－3</td>
<td>海南藏族服饰</td>
<td>格尔木市</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>Ⅶ－4</td>
<td>湟中剪纸</td>
<td>省文化馆</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>Ⅶ－5</td>
<td>湟中剪纸</td>
<td>海晏县</td>
</tr>
<tr>
<td>八、传统技艺</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>Ⅷ－1</td>
<td>同仁刻版印刷技艺</td>
<td>同仁县</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>Ⅷ－2</td>
<td>湟中银器制作及雕塑工艺</td>
<td>湟中县</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>Ⅷ－3</td>
<td>班玛藏家碉楼营造技艺</td>
<td>班玛县</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>Ⅷ－4</td>
<td>黄南青稞酒传统酿造技艺</td>
<td>互助土族自治县</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>Ⅷ－5</td>
<td>海西蒙古族服饰制作工艺</td>
<td>格尔木市</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>Ⅷ－6</td>
<td>湟中藏族服饰</td>
<td>湟中县</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>Ⅷ－7</td>
<td>湟中民间彩绘泥塑</td>
<td>湟中县</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>Ⅷ－8</td>
<td>青海藏族黑牛毛帐篷制作技艺</td>
<td>天峻县</td>
</tr>
<tr>
<td>九、传统医药</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>Ⅸ－1</td>
<td>海西蒙医苯草复位疗法</td>
<td>海西蒙古族藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>36</td>
<td>Ⅸ－2</td>
<td>海西蒙医铜银烙疗法</td>
<td>海西蒙古族藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>十、民俗</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>37</td>
<td>Ⅺ－1</td>
<td>西海拉卜则祭</td>
<td>互助县</td>
</tr>
<tr>
<td>38</td>
<td>Ⅺ－2</td>
<td>黄南“赛康”祭祀活动</td>
<td>同仁县</td>
</tr>
<tr>
<td>39</td>
<td>Ⅺ－3</td>
<td>土族民间法舞</td>
<td>互助土族自治县</td>
</tr>
<tr>
<td>40</td>
<td>Ⅺ－4</td>
<td>阿柔招婚习俗</td>
<td>祁连县</td>
</tr>
<tr>
<td>41</td>
<td>Ⅺ－5</td>
<td>黄南藏族自治州“赛康”祭祀活动</td>
<td>黄南藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>42</td>
<td>Ⅺ－6</td>
<td>黄南藏族自治州“赛康”祭祀活动</td>
<td>黄南藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>43</td>
<td>Ⅺ－7</td>
<td>民和果花会</td>
<td>民和回族土族自治县</td>
</tr>
<tr>
<td>44</td>
<td>Ⅺ－8</td>
<td>乐都洪水火龙舞</td>
<td>乐都县</td>
</tr>
<tr>
<td>45</td>
<td>Ⅺ－9</td>
<td>乐都北山跑马</td>
<td>乐都县</td>
</tr>
<tr>
<td>46</td>
<td>Ⅺ－10</td>
<td>海西蒙古族民间篝火</td>
<td>格尔木市</td>
</tr>
<tr>
<td>47</td>
<td>Ⅺ－11</td>
<td>海西蒙古族少年成年礼</td>
<td>海西蒙古族藏族自治州</td>
</tr>
<tr>
<td>48</td>
<td>Ⅺ－12</td>
<td>黄德六月庙会</td>
<td>黄德县</td>
</tr>
</tbody>
</table>
青政办〔2009〕190号

青海省人民政府办公厅
关于认真贯彻实施《青海省宗教事务条例》的通知

西宁市、各自治州人民政府，海东行署，省政府各委、办、厅、局：

《青海省宗教事务条例》（以下简称《条例》）已由青海省第十一届人民代表大会常务委员会第十次会议于2009年7月31日通过，于2009年9月1日起施行。宗教工作在我省民族团结、社会稳定和发展大局中有着十分重要的地位，依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义相适应，是新形势下做好宗教工作的重要任务。《条例》的公布实施，对提升我省依法管理宗教事务的水平具有重要意义。为确保这部法规得到有效执行，现将有关事宜通知如下：

一、充分认识《条例》的重要性

《条例》是青海省第一部管理宗教事务的综合性地方性法规，它以规范宗教事务管理为目的，根据国务院《宗教事务条例》，结合我省实际，对依法管理宗教事务的措施作了细化，具有较强的针对性、针对性和鲜明的地域性特点。《条例》规定了各级人民政府宗教事务管理和公共服务的职责，明确了政府管理宗教事务的范围和县级以上人民政府及其有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）、居（村、牧）委会在政府依法管理宗教事务工作中主导根据规定了宗教团体、宗教活动场所、宗教教职人员的权利与义务。《条例》的颁布，标志着省委、省政府对宗教工作的高度重视和我省宗教事务管理的法制化、制度化水平的提高，是我省宗教事务管理法制建设的重大成果，对进一步保障公民的宗教信仰自由权利，维护宗教和睦与社会稳定，依法管理宗教事务具有重要意义。

二、准确把握《条例》精神实质和基本要求

深刻领会、准确把握《条例》精神实质和基本要求，是贯彻实施好《条例》的前提。一要在保护公民宗教信仰自由权利的同时，对宗教事务实施更加有效、更加规范的管理，做到保护与管理的有机统一。二要坚持权利与义务的统一，教育宗教团体、宗教活动场所、宗教教职人员在依法享有相关权利的同时必须履行相应义务，引导他们树立法律意识和法制观念，始终保持“四个维护”，积极走宗教与社会主义社会相适应道路。三要坚持法律规范与政策指导并重的原则，根据《条例》对以往的政策规定进行修订和完善，实现政策与法规相衔接，使《条例》的精神和原则更加细化，再操作性和针对性。四要始终牢记宗教工作是群众工作，既要严格执法，更要执法，又要积极稳健地做好信教群众工作，充分发挥法律“规范、惩治、预防、教育”功能，牢固树立“宗教无小事”、“群众利益无小事”观念，善于做好群众工作，善于化解矛盾，把《条例》的贯彻落实建立在信教群众自觉遵守、自觉抵制之上。

三、切实加强《条例》贯彻实施工作的组织领导

各级政府、各有关部门要尽快对《条例》的学习宣传和贯彻落实工作进行安排部署，结合各自实际，制定具体方案。有宗教活动场所管理任务的部门，要切实抓好本部门的学习宣传和贯彻落实工作，主要领导要亲自动员部署，并以此为契机，进一步梳理和细化本部门在宗教事务管理工作中的具体职责。各级政府要从“保增长、保稳定、保民生”的高度，研究解决当前宗教
四、进一步推动依法管理宗教事务工作

各级政府及有关部门要以贯彻实施《条例》为契机，进一步推动宗教事务依法管理。一要继续深化藏传佛教寺院、清真寺法制宣传教育，推进寺院社会管理工作。要将这项工作作为维护社会稳定、实现藏区长治久安的重大任务，高度重视，加强领导，按照确定的步骤、方法、措施和目标要求，扎实推进，确保取得成效。二要全面落实清真寺社会管理工作，按照省委、省政府的有关要求，建立健全县（区）党委政府负责，统战部门协调，宗教工作部门和有关部门依法管理、乡镇人民政府（街道办事处）和居（村、牧）委会负责日常管理的清真寺社会管理体制。三要将《条例》设定的各项行政许可进行细化，在办公场所许可依据、审批程序、办理期限、许可条件、提交材料目录，依法规范行政审批行为。四要加强行政执行主体建设，明确各级政府宗教事务部门的行政执行主体资格、权责，充实执法队伍，建立权责统一、执行畅通、监督有力的宗教行政管理体制，增强工作效能。五要运用《条例》对依法管理宗教事务、服务宗教界和信教群众等工作中存在的热点、难点问题进行分析研究，推动《条例》的贯彻实施。

五、认真做好《条例》的宣传和学习培训工作

我省是宗教工作大省，宗教在我省广大农村、牧区、城镇有着深厚的基础和广泛的社会影响。各地、各有关部门特别是各级领导干部，要深刻认识做好新形势下宗教工作的重要性紧迫性，进一步增强政治意识、大局意识、责任意识，从抵御分裂、渗透和破坏活动，维护我省民族团结、社会稳定的高度出发，把《条例》的宣传贯彻作为提高执政能力和加强基层组织建设的重要内容列入议事日程，抓紧抓好、抓出实效。县级以上地方人民政府要对《条例》的宣传工作做出具体安排，广播电视、文化新闻出版等部门要充分发挥广播、电视、报刊、网络等媒体作用，采取多种形式，广泛宣传《条例》的立法宗旨和主要内容，做到家喻户晓。各地要将《条例》翻译成当地通用民族语言文字，主动深入各宗教活动场所，采用方便群众接受、符合教职人员及信教群众特点的方式宣讲《条例》。各级政府要将学习宣传《条例》纳入“五五”普法规划中，作为“法律进宗教活动场所”和当前正在进行的寺院法制宣传教育的一项重要任务抓紧抓实，进一步加强对宗教界人士和信教群众“法律意识和法制观念，为《条例》的贯彻实施营造良好的舆论氛围和社会环境。

做好《条例》的学习培训工作，是保证《条例》贯彻实施的基础。全省乡镇人民政府（街道办事处）及其有关部门要举办多层次、多形式、多类型的培训班或学习会，扎实做好《条例》的学习培训工作。学习培训，既要注重提高学习培训的质量，又要注重扩大学习培训的覆盖面，做到数量与质量的统一。当前，要重点抓好以下几个层次的学习培训工作。

一是抓好党政领导干部的学习培训。各级党政主要领导、主管领导要认真学《条例》的基本原则和法律精神，准确把握党的宗教工作基本方针政策，切实增强责任意识，加强对宗教工作的领导，提高新形势下驾驭宗教工作的能力和水平。

二是抓好宗教工作干部的学习培训。要努力提高宗教工作干部的法律素质，使每名宗教工作行政执法人员都能准确掌握《条例》的指导思想，熟悉条例内容，明确执行的各项规定和责任，切实转变思想观念和工作方法，增强其依法行政、依法管理宗教事务的能力和水平。

三是要加强宗教团体、教职人员、宗教活动场所的培训教育。要通过深入宗教活动场所进行双语宣讲、办学习班等形式，宣传《条例》施行的重要意义，讲解《条例》的主要内容和各项管理规定，提高教职人员的国家意识、公民意识、法律意识，增强信教群众依法行使宗教信仰自由权利，遵守《条例》的自觉性。

四是按照青办发〔2008〕19号、青办发
（2009）51号文件精神，有宗教活动场所社会管理任务的部门要深入《条例》的学习培训工作，主要领导应带头学习，进一步深化法规规章的理解与掌握，主动在各自职责范围内依法做好涉及宗教事务的社会管理与公共服务工作，将各项管理规定落实到实处。

五是抓好乡镇人民政府、街道办事处的学习培训。全省各乡镇人民政府（街道办事处）要对学习培训工作做出具体安排，宗教工作任务重的地方，要加大对村“两委”干部的学习培训力度，切实增强乡镇、村干部宗教事务管理服务的能力和水平。

青海省人民政府办公厅
二〇〇九年九月二十五日

青海省人民政府办公厅
关于表彰青海省第六届（新中国成立 60周年）文学艺术创作评奖获奖作品的通知
青政办〔2009〕191号

西宁市、各自治州人民政府、海东行署，省政府各委、办、厅、局：

自全省第五次文学艺术创作评奖以来，全省广大文艺工作者以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持先进文化的前进方向，按照建设和谐文化的要求，自觉投身繁荣发展社会主义文艺事业的伟大实践，积极推进文艺创新，辛勤耕耘，潜心创作，在文学、音乐、舞蹈、戏剧、美术、书法、摄影、民间文艺、影视、少数民族语言文学等方面推出了一大批精品力作，涌现出了许多优秀文艺人才。经青海省第六届（新中国成立 60周年）文学艺术创作评奖领导小组评选，评出获奖作品110件。省人民政府决定，对评出的110件获奖作品予以表彰并奖励人民币1500元。

全省广大文艺工作者要以此次表彰为动力，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻党的十七大精神，遵循“二为”方向和“双百”方针，坚持“三贴近”原则，牢记文艺工作者的光荣使命，努力创作出更多反映人民主体地位和现实生活，为各族群众所喜闻乐见的优秀精神文明产品，为繁荣社会主义文化，满足人民群众日益增长的精神文化需求，阔出一条欠发达地区实践科学发展观、繁荣文学艺术事业的成功之路，为全面建设富裕文明和谐新青海做出更大的贡献。

附件：青海省第六届文学艺术创作评奖获奖作品名单

青海省人民政府办公厅
二〇〇九年九月二十五日
附件：

青海省第六届文学艺术创作评奖

获奖作品名单

一、文学（20件）
宋长明：诗集《一个男人的青海》
李晓伟：昆仑文化系列丛书（3本）《触摸大昆仑》《与大河同行与昆仑同在》《西王母故地》
陈元魁：长篇小说《麒麟河》
唐治：散文集《从西向东》
梅卓等：《星宿海》丛书（6本）《梅卓·走马安多》《马钧·越界的蝴蝶》《马海铁·西北偏北的海拔》《郭占坤·大香格里拉坐标》《龙仁青·哲蚌的草原》《郭建强·穿过》
董生龙、李向东、葛建中：长篇报告文学《青藏大铁路》（合著）
张玉：中篇小说《古堡的主人们》
凤马：小说集《羊皮开门》
徐锦明：散文集《吾乡吾土》
辛茜：散文集《眼睛里的蓝》
王立道：人物传记专著《藏族名师刘金涛》
达杰、完玛冷智：译著《当代藏语小说译选集》（合著）
江泽海：长篇小说《怀瑾石头》
茹乔：散文集《生命本色》
韩文德：诗集《斜阳两侧的颂辞》
祁玉良等：《金门源》系列文学丛书之二（4本）《祁玉良诗集·两颗相爱的树》《马文卫小说集·船手水娃》《张文集·山河·岁月故乡》《才登诗集·心在高原》
李成虎：长篇报告文学《嗨！化隆人》
才旦多杰：中篇小说《血染麻拉滩》
宋宗基：长篇散文《百年村庄》
郭占雄：散文集《高原天空迷人的眼睛》
二、音乐（10件）
马克等：专著《土族音乐文化实录》
扎西多杰：诗歌《和你一起飞翔》
张启元：歌曲《我的缘啊在门源》
李亚：歌曲《上去达坂望门源》
王建忠：歌曲《舞动高原》
谈云波：声乐教材《高原抒怀》
王辉：歌曲《送你一束郁金香》
贺福生：歌曲《藏羚羊》
秦宏伟：歌曲《春暖西宁》
青海省民族歌舞剧院：大型交响乐《青海花儿红》

三、舞蹈（9件）
马桂香：群舞《黄河岸边的撒拉尔》
吴娟：群舞《飘洒的拉面匠》
李玉芳：儿童舞蹈《雪域童心》
杨建明：独舞《思乡曲》
卓玛杰：群舞《青海欢迎您》
青海省民族歌舞剧院：大型民族风情歌舞《青藏家园》
互助县人民政府：大型民族风情歌舞《彩虹部落》
李措毛：舞蹈教材《藏族民间舞蹈教程》
果洛州民族歌舞团：大型民族歌舞《玛域草原》

四、戏剧（5件）
王景珊：秦腔现代戏剧本《母亲》
张璐：话剧剧本《冲出迷雾》
曹娅丽：研究专著《青海黄南藏戏》
徐明、霍福：研究专著《青海目连戏》
彭措加：藏语相声《相聚在春天》

五、影视广播艺术（含音像制品）（7件）
张武明：纪实电视文学剧本《最后的部落》
青海电视台文体中心：电视文艺晚会《花儿唱响祖国》（单集）
青海电视台：纪录片《最冬》（单集）
青海电视台影视部：电视专题片《走进绿色家园》（单集）

青海省文联文学创作研究室、西宁圣雪文化影视公司、西宁电视台《夏都故事》栏目联合摄制：电影故事片《九妹》

青海省监狱管理局：电视剧《不了情缘》
(四集)

海岩：电影故事片剧本 《天边的歌》

六、书法（11件）

王延元：行书作品

石 力：篆书作品

任学军：行书作品

李健忠：楷书作品

陈治元：行书作品

孟世强：行书作品

郭 强：行书作品

徐小江：楷书作品

七、美术（11件）

王文龙：油画 《吉村藏地》

王利峰：中国画 《花的季节》

王筱丽：油画 《春儿的画室》

左 良：中国画 《瀚海犹忆南八仙》

刘文强：中国画 《精彩的天》

张 友：中国画 《无风的季节》

杨少兴：油画 《秋实》

曹正海：油画 《八月之乡之三》

冯秀梅：中国画 《春晖》

纪 平：中国画 《溪山云起》

张维宁：雕塑 《爱护黄河》

八、摄影（11件）

王 磊：《风景这边独好》（单幅）

李晓南：《红源秘境》（组照）

吴忠雄：《秋月时节》（单幅）

杨少英：《黄曲线》（单幅）

贺风龙：《藏地前影》（组照）

贺建强：《三峡的画》（单幅）

娄勇智：《抗震救灾——5·12》（组照）

崔春林：《野性之江源》（拍摄画册）

葛玉修：《中华民族轮廓》（组照）

蔡 勇：《天下青海》（组照）

龚光明、马有道、常立平、蔡征：《青海三江源风情录》（拍摄画册）

九、民间文艺（10件）

杨晓昌：《青海民风与民族民间故事与传说》（民间故事集）

王胜德、汤秀芳、索南多杰、唐仲山：《青

海湖民间故事集》（民间故事集）

赵宗福：《云杉神话》（专著）

唐中堂：《青海同仁年画》（专著）

索南多杰：《历史的痕迹——祁连县地名文化释义》（专著）

王建宾：《许国英》（专著）

王中年：《中国民间文学三套集成——青海卷》（文艺集成）

王文中：《岁月的痕迹》（民俗摄影集）

文忠祥：《土尔设备面具舞解读》（一）

（二）

（论文）

腾晓天：《青海花儿唱青海》（专著）

热哈·卡尔泽：《世间的礼赞》（藏文民俗专著）

十、《格萨尔》研究（5件）

马宏文：《马宏文译文集》（译著）

吴 钰：《格萨尔与藏民俗研究》（专著）

角巴东主：《西域古国的史诗文化——《格萨尔》与青海》（专著）

南拉加：《史诗与文化研究》（专著）

索南卓玛：《格萨尔文化研究》（专著）

十一、少数民族语言文学（7件）

才 加：《藏族与他周围的商人们》（中篇小说）

向 阳（那仁·格木）：《雪山咔嘎》（蒙文诗集）

恰嘎·多杰才让：《恰嘎·多杰才让散文集》（散文集）

南 色：《蜿蜒的小河》（中篇小说）

多 路：《红经书》（中篇小说）

大 旦：《诗学论》（文学专著）

十二、文艺理论评论（4件）

马有义：《中国当代民间艺术的审美特征》（论文）

毕瑞君：《诗的内在意义：诗人诗作中的草原》（论文）

胡 芳：《西部高原的礼赞》（论文）

马达：《西部高原的礼赞》（论文）

十三、文艺评论（5件）

注：上述110件作品均按各文艺门类参评作品的得票数（得票数同时按姓氏笔划）排序。
青海省人民政府办公厅
转发人民银行西宁中心支行关于
加强全省农村信用体系建设的指导意见
和全省农村信用体系
实施方 案 的 通 知
青政办 [2009] 192号

西宁市、各自治州人民政府、海东行署，省政府各委、办、厅、局：
人民银行西宁中心支行《关于加强全省农村信用体系建设的指导意见》和《全省农村信用体系建设实施方案》已经省人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。

青海省人民政府办公厅
二〇〇九年九月二十九日

关于加快全省农村信用体系建设的
指导 意 见

人民银行西宁中心支行
（二〇〇九年九月）

为认真贯彻落实党的十七届三中全会关于加快农村信用体系建设的决定及省政府《关于加快全省社会信用体系建设的意见》要求，切实改善我省农村信用环境，推动农村“物质文明”和“精神文明”建设，推进“信用青海”建设，充分发挥金融支持社会主义新农村建设的重要作用，促进全省农村经济社会又好又快发展，现就加快全省农村信用体系建设提出如下指导意见：

一、农村信用体系建设的指导思想、基本原则和工作目标

（一）指导思想。以党的十七届三中全会精神为指导，按照科学发展观的要求，认真落实全省农村信用村建设现场会会议精神和人民银行总行部署，以信用村、信用村镇建设为切入点，通过推进农户信用信息档案建设，完善农户信用评价方法体系，健全农村融资服务机制，培育农村信用文化，进一步优化农村金融生态环境，促进金融机构增加对“三农”的信贷投入，支持
农村经济发展，全面推进社会主义新农村建设，实现农业增产、农业增效、金融稳健发展。

（二）基本原则。按照统一部署、健全机制、分步实施、点面结合，稳步推进，支农惠农的原则，打造“政府引导、人行推动、涉农金融机构主办、职能部门配合、村委乡镇和农户参与”的农村信用体系建设格局。

（三）工作目标。力争用5年左右时间，将全省50%以上的贷款农户培育为信用户，35%的行政村基本建成信用村；农村经济主体信用信息征集机制和信用评价体系比较健全；信用贷款风险补偿和融资担保机制基本确立和完善；守信激励与失信惩戒的约束机制逐步完善，全省农村信用体系初步形成，农村社会信用状况显著改善，农民“贷款难”问题基本得到解决。

二、农村信用体系建设的主要任务

（一）加快农户信用档案建设。在涉农金融机构已开展信用户、建立农户纸质信用档案的基础上，按照征信系统对农户信用信息的征集要求和标准，因地制宜、科学合理设计涵盖农户基本信息、生产条件、主要经济来源、贷款使用以及信用等级评定情况等信息的农户信用信息档案数据指标。加快建立农户信用信息档案，实现农户信用信息档案向电子信用档案转化，加快建立和推进农村信用信息共享机制。

（二）建立完善农村信用评价体系。以农户信用档案为依据，建立全省统一、科学规范的信用评价指标体系与评分标准。根据农村信用特点和评价结果信息反馈，不断提高农户信用评价的科学性、公正性与有效性。推动农户信用评价与贷款发放有机结合，促进涉农金融机构建立健全信贷业务及信用风险管理体系。引导信用中介积极参与农村信用体系建设，逐步推动县域银行企业信用评级工作开展，形成“农户（公司）+征信+信贷”的业务模式。

（三）继续开展信用村建设。在农户信用评价的基础上，按照先易后难、分步实施，以点带面、稳步推进的步骤和方法继续规范和完善信用村开展“信用户”、“信用村”和“信用乡镇”创评活动。进一步完善信用标准与程序，拓展创建范围，促进农村信用环境的进一步优化。

（四）加快征信体系建设。进一步拓展人民

银行企业和个人信用信息基础数据库在农村的覆盖面，将涉农信贷业务信息纳入征信系统；加快推进涉农金融机构农户信用信息标准化建设；加大对尚未取得银行贷款的农村地区中小企业信用信息的征集力度，推进中小企业信用体系建设；不断拓展农村经济主体信息采集面，将工商、税务、质监、法院、环保、社保、公安、教育等相关部门的相关信息逐步纳入征信系统，夯实农村信用信息体系基础。

三、农村信用体系建设的保障措施

（一）充分发挥财税政策的积极作用。通过税收优惠、财政贴息、财政补贴等多种手段，引导和改善农村金融服务。对农村贷款实行税收优惠待遇、财政补贴政策；探索建立农村贷款风险补偿机制，引导涉农金融机构加大农村信贷投入。

（二）逐步探索完善涉农金融机构信用贷款风险补偿机制。在条件成熟的情况下，依据《青海省县级支农信贷担保体系建设和运行管理办法》（青财农字〔2009〕923号）的规定，逐步探索研究完善支农小额信用贷款风险补偿机制。调动涉农金融机构发放农村小额信用贷款的积极性。各州（地市）、县可根据自身财力完善相应的农村小额信用贷款风险补偿机制。

三、建立农村金融担保体系。在引导现有商业性担保机构开展农村担保业务的同时，积极推动建立以财政出资为主导、“公司+农户”
“协会 +农户”、“农户联保”、“大联保体”、互助资金为补充的多种形式的农村融资担保机制，逐步形成以政府引导、市场运作、财政扶持、风险自担的新型农村信用担保体系，切实解决“三农”发展中抵押担保不足的问题。

（四）完善政策性农业保险制度。按照政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿的原则，将政策性农业保险纳入政府支持保护体系，逐步扩大政策性农业保险试点范围，形成在政策支持下保险公司与政府联办、为政府代办以及自营等多种保险支农经营模式。积极引入农业信贷保险业务，加快建立农业再保险和再保险、区域化融资风险分散机制，为农业、农村发展提供保障。

四、农村信用体系建设的工作要求

（一）加强组织领导，健全工作机制
1. 为了加强对农村信用体系建设工作的领导，省政府成立全省农村信用体系建设领导小组，负责全省的农村信用体系建设组织、协调和督促实施工作，组织各有关部门建立自查和多方协调的支农工作机制。

2. 各级政府应把农村信用体系建设工作纳入年度目标考核内容，一级抓一级，并认真抓好落实。要将年度创建信用村和信用县（镇）目标任务，信用农户不良贷款率、涉农金融机构不良贷款占比、涉农企业贷款等指标纳入各级政府年度目标责任考核范围内，加大考核力度，为解决融资“瓶颈”促进经济发展创造良好的信用环境。

3. 切实把创建信用村镇活动与争创“文明村镇”、“文明单位”活动结合起来，把诚信教育作为“文明村镇”、“文明单位”创建工作的重要内容。将创建“信用户”、“信用村”、“信用乡（镇）”活动作为评选“文明户”、“文明村镇”、“文明单位”的基本条件，进一步扩展创建工作的内涵与外延。通过创建信用村镇、改善信用环境，促进农村精神文明建设。

4. 对优化改善农村信用环境工作突出、支持力度大、资金来源不足的涉农金融机构，地方政府应给予适当的政策倾斜和支持，鼓励有关部门将支农资金存放在相应的金融机构，以增强其支农资金实力。

5. 发挥政府的行政推动力，加大对金融部

门依法清收逾期贷款的支持力度，切实维护金融债权，利用行政、经济和法律手段严厉制裁各种逃废金融债务行为，努力营造良好的农村信贷营运环境。

（二）认真履行职责，推动农村信用体系建设
1. 各地人民银行要协调多方力量，组织开展适合农村地区特点的多种形式的信用及金融知识宣传教育活动，增强农村经济主体的信用意识和风险意识。大力开展“信用户”、“信用村”、“信用乡（镇）”示范宣传、组织推动活动。探索建立农村信用宣传教育长效机制，营造“守信光荣、失信可耻”的社会氛围。

2. 发挥人民银行“窗口”指导作用。积极引导涉农金融机构大力支持农户信用贷款和农户“联保”贷款，加大对农村牧区的信贷支持力度；充分运用货币政策工具，切实发挥再贷款、再贴现和存款准备金的导向功能。进一步加强支农再贷款对信用地区的支持力度，重点支持涉农贷款比例较高、资金相对充足的法人金融机构。加大再贷款力度，加快内潢涉农贷款投放的资金需求。优化支农再贷款的发放程序，提高使用效率。确保再贷款的投放重点，促进扩大涉农行业贷款范围。同时，对县级银行机构新增贷款主要投放当地信用社的情况进行考核。

3. 加大企业和个人征信系统在农村的覆盖面，扩大信息采集与使用范围。进一步推进农牧区企业及个人信用信息数据库建设，督促涉农金融机构及时、准确上报企业及个人信用信息数据，加大征信系统覆盖面，有效防范信贷风险。

4. 逐步在有条件的城市（地、市、县）积极探索建立信用中介机制，引进、培育和发展具有信用调查、认证、评估、评级等功能，依法经营、有市场公信力的信用服务机构，推动农村信用体系建设工作的深入开展。

5. 加强对农村信用体系建设工作的调查研究，及时反映工作开展情况及支农、惠农的工作成效，注意发现问题与总结经验，采取针对性措施，促进工作扎实开展。督促涉农金融机构加大对涉农金融机构创建“信用户”、“信用村”、“信用乡（镇）”及信用贷款管理情况进行统计、监测和分析，建立通报制度，正确引导农村信用

青海省人民政府公报

2009.18.
贷款管理工作。

（三）立足本职工作，主动开展农村信用建设工作

1. 涉农金融机构要切实把创建信用村镇作为进一步加强和改进农村金融服务的切入点，按照全省农村信用体系建设领导小组确定的目标，加快信用村镇建设步伐，将信用村镇建设情况纳入年度工作考核内容，制定农村信用贷款操作规程和“信用户”、“信用村”、“信用乡（镇）”创评等具体管理办法，确保组织、制度、工作目标及措施到位。

2. 开展并逐步扩大信用客户资源。涉农金融机构要充分利用信用创评结果，对“信用户”降低信贷门槛、简化信贷手续、扩大授信额度、执行优惠利率，优先安排贷款发放，真正让信用受益、政府满意、银行贷款安全有效。对“信用村”、“信用乡（镇）”的贷款比例、增长率等应相对有所提高。

3. 加快农户信用档案规范化、电子化建设，完善管理措施与技术手段，逐步将农户和农村中小企业的信用信息纳入征信系统。将农户评分结果与贷款发放结合起来，把查询农户信用信息作为发放农户贷款的必要环节。充分发挥农户信用信息平台在防范贷款风险和促进农村信用建设中的作用，为农户贷款、企业融资提供更为便利的服务。

4. 进一步做好县域金融服务。在控制信贷风险的前提下，各银行机构抓紧制定新吸收的存款主要用于当地发放贷款的具体实施办法，并抓好落实。通过授予县域分支机构一定额度的农业贷款审批权，适度调整系统内存款资金的比例，增加对农村牧区的信贷投放，挖掘新的信贷业务增长点，并为基层提供银行卡、电子银行、汇兑、结算、票据等金融服务，满足多层次、多元化的“三农”金融服务需求，促进农村经济发展和农民致富。

5. 积极创新与担保机构的合作方式。探索完善“协会+农户”、“农户联保”等多种担保方式，建立风险共担、利益共享的协作机制。加大对农村经济主体的信贷支持力度，形成“公司+农户+信用+信贷”的运作模式。并研究实行多种形式的抵押、质押办法，探索运用动产抵押、仓单质押、林权草场抵押等形式，解决贷款抵押、担保难的问题。

6. 加大农村金融机构对农村信用体系建设的支持力度。监管部门要尽快出台适合全省农村经济发展实际的监管政策，完善政策性农业保险制度，推广政策性农业保险试点经验，扩大种植业及养殖业保险品种及覆盖范围。保险机构要积极开拓具有地方特色的农村种养殖险种，充分发挥保险在农村社会经济发展中的服务保障功能。

7. 农业银行、邮政银行、农信社要充分发挥经营网点较多的优势，积极组织开展“信用宣传下乡”活动，举办符合农村经济主体特点和需求的业务培训及咨询服务，面向广大农户和企业普及金融与征信知识，切实提高农村经济主体的金融意识、信用意识。

（四）加强沟通协调，加大惠农支持力度

1. 各级政府有关职能部门应研究制定相应的优惠政策。充分发挥产业、财政等调控杠杆作用，实现产业、财政和信贷政策的有效结合。通过设置优惠税率或采取税收返还，以及对涉农贷款的财政贴息等形式，引导和带动金融、社会资金共同投向农村信用地区，支持信用建设好的地方的农村经济发展。积极探索和建立政府引导下的多元化投入机制，引导各方面的资金向信用环境好的农村牧区投入，有效解决“三农”资金投入不足问题。

2. 逐步在有条件的县建立县级支农信贷担保体系。充分发挥财政资金的杠杆作用，以财政资金撬动信贷资金。采用财政投入、企业入股及村积累出资等多种方式建立农村贷款担保基金，组建农村信用担保机构和中小企业融资担保机构，对“三农”发展中农村基础建设、农业产业化经营、企业流动资金需求以及农村经济主体等提供融资担保，为涉农金融机构信贷支农提供保障。鼓励全省有条件的地区按照“统筹共建”的原则，建立服务于“三农”及农村企业的融资担保机构。

3. 建立政府奖补机制。对支持农业产业化发展、县域中小企业成效突出的涉农金融机构，地方政府给予适当奖励。对涉农金融机构给予一定的减免营业税、所得税等税收优惠政策。农业产业化发展基金、中小企业发展基金优先用于支持信用县的发展。
全省农村信用体系建设实施方案

人民银行西宁中心支行

（二〇〇九年九月）

为推动全省农村信用体系建设工作扎实、有效、深入开展，根据省政府《关于加快全省农村信用体系建设的指导意见》，结合我省实际，制定本实施方案。

一、重要意义

农村信用体系是社会信用体系的重要组成部分。开展农村信用体系建设，改善农村融资环境，建立规范有序的信用秩序，对从根本上解决农民“贷款难”问题，推动农村“双文明”建设，推进城乡经济社会发展一体化建设新格局具有重要意义。各级政府、各金融机构应充分认识新形势下农村信用体系建设的重要意义，增强责任感和紧迫感，加强工作的主动性，切实把推进农村信用体系建设列入重要日程，通过有效的组织推动、广泛的宣传教育、系统的制度创新、扎实的实践活动，全面推动全省农村信用体系建设各项工作有效、深入地开展。

二、目标任务

通过3年左右的努力，全省农村信用体系建设初见成效，信用体系相对健全，并逐步形成农村产业政策、财政政策与货币政策协调融合匹配，投融资环境明显改善，银村及银企关系和谐融洽，金融运行效率大幅提高，农村经济金融良性发展的新局面。

（一）在农村牧区广泛开展“信用户”、“信用村”、“信用乡（镇）”、“信用企业”、“信用县”创建活动，力争到2013年，全省农村信用户数达到农户总户数的50%以上，35%的行政村建成信用村，农村信用环境得到改善和优化。

（二）加大征信系统建设力度，提高企业和个人信用信息基础数据库在农村的覆盖面和服务水平，农村经济主体的信用信息纳入企业和个人征信系统。

（三）依托全国统一的企业和个人信用信息基础数据库，推动建立农户和农村中小型企业信用档案。到2013年，全省所有的小额贷款户均建立电子信用档案，信息采集与共享范围得到逐步拓展，农村经济主体的信用信息征集机制相对健全。

（四）探索建立适合全省农村经济主体特点的信用评价方法体系，完善信用信息产品在社会各个领域的应用，积极营造“守信光荣、失信可耻”的良好社会氛围。

（五）将农村经济主体信用状况与行政管理、公共服务等有机结合，推动建立健全守信激励与失信惩戒机制。

（六）逐步完善涉农金融机构信用贷款风险补偿及奖励机制，鼓励涉农金融机构增加农户信用贷款，加大支农信贷资金的投入力度。

（七）建立和完善农村信用担保制度，探索创新担保模式和担保方式，促进担保机构规范发展，形成较为完善的农村融资担保体系。到2013年，全省各县全面建立农村信用担保机构。

（八）健全和完善农户小额信用贷款管理制度，制定适合农村特点的信贷、农业保险和财税优惠政策。

三、组织领导

成立全省农村信用体系建设领导小组，负责全省农村信用体系建设工作总体规划、安排工作计划，推广工作经验，协调解决农村信用体系建设工作中的重大问题。

组成人员如下：

组长：高云龙 副省长
副组长：吴庆生  省政府副秘书长
    王小平  人民银行西宁中心支行
    行长

成  员：省财政厅、省发展改革委、省经委、省农牧厅、省国税局、省地税局、省法院、人民银行西宁中心支行、青海省银监局、青海保监局及各涉农金融机构相关负责人

全省农村信用体系建设领导小组下设办公室。办公室设在人民银行西宁中心支行，办公室主任由人民银行西宁中心支行副行长兼办公室主任职务负责全省农村信用体系建设日常工作，督促检查各地工作落实情况，总结各地开展工作经验，提出工作建议，定期向全省农村信用体系建设领导小组汇报相关工作开展情况。各市州（地、州、市）设立相应的领导小组（设在人民银行机构的县，由所在州、地人民银行负责），在全省形成统一领导、分级负责、上下联动的工作格局。

四、具体措施

（一）做好宣传引导工作，为农村信用建设创造良好的环境

1、各地要紧密结合“三农”特点，以普及信用知识、提高信用意识为重点，充分利用新闻媒体、板报、标语等群众喜闻乐见的宣传方式，广泛宣传开展农村信用建设的意义、重要性及目标要求，提高各方参与农村信用体系建设的主动性和积极性。

2、加大“守信典范”和“失信典型”的宣传或公示力度。对信用创建活动中产生的信用“模范户”、“模范村”、“模范乡（镇）”和“模范企业”进行大力宣传与表彰，同时，加大对“失信典型”的公示力度，引导农村经济主体增强信用意识，培养良好的信用行为，在全社会营造诚实守信的良好氛围。

（二）规范操作，确保农村信用体系建设工作质量

1、农村信用创建工作，要在当地政府的统一领导下，按照省农村信用体系建设领导小组的要求，由各金融机构、相关职能部门各负其责、密切配合、共同推进。通过信用创建活动，改善地区信用和融资环境，形成资金的“洼地”效应，促进农村经济又好又快发展。

2、各涉农金融机构要按照《青海省农村信用体系建设信用用户、村、乡（镇）、县信用管理框架》和《青海省农村信用体系建设涉农金融机构信用等级评定管理框架》的规定，组织开展信用评定工作。加大对借贷主体诚实守信行为的培育力度；对信用度优良的农户，提高其信用等级，扩大授信额度，实行利率优惠，简化贷款手续；对信用状况差的农户，降低其信用等级，使其受到失信机制的制约。真正使“信用户”和“非信用户”在贷款手续、贷款额度、贷款期限、贷款利率政策上有所区别，全面建立正向激励机制和失信约束机制。

三、加快征信体系建设，夯实农村信用体系

（一）加快征信体系建设，夯实农村信用体系

1、涉农金融要向农村征信系统及时、准确、完整报送信贷业务数据，同时，将查询企业和个人信用报告纳入信贷系统，提高信贷风险防范水平。推进涉农金融机构接入人民银行企业和个人信用信息基础数据库，建立农村信用评价系统。

2、涉农金融要将现有农户信用档案的基础上，按照省农村信用体系建设领导小组确定的信用信息收集标准规范，逐步建立农户电子信用档案。

3、逐步拓宽农村经济主体信用信息采集范围，将工商、税务、质检、社保、环保等部门的农村经济主体的信用信息纳入农村征信系统，建立健全涉农金融机构信用信息征集机制和共享机制。

4、以电子信用档案为基础，按照统一的农户信用评价标准，在有条件的地区先行开展农户信用等级评定工作，依据农户的个人信誉度、生产经验和贷款记录等，对农户进行信用等级评定。鼓励、引导农业产业化龙头企业参与第三方外部信用评级，加强与公信力较强的评级机构合作，推动县域借款企业参与信用评级。

（三）充分利用信用评价结果，健全守信激励与失信惩戒机制

1、建立守信激励和失信惩戒机制。涉农金融机构要充分利用农户信用评价结果，针对农户信用等级，通过简化贷款手续，并在贷
款额度、期限上满足生产周期和农户的需求，实行优惠利率等激励手段，使信用客户享受到
倾斜的信贷政策及快捷、优质的金融服务。通过利率优惠、服务优先，区别对待、择优扶持，
“以优促好、以好带差、社农双赢”，全力
打造良好的农村信用环境。对恶意逃废银行债务
者，记入征信系统，并公开“曝光”，使失
信者受到制约。

2. 各级政府应扩大对人民银行企业和个人
信用报告的使用范围，将个人信用记录更广泛地
应用于政府部门组织的工程招投标、集中采购、
项目建设洽谈等经济活动，以及人大代表和政协
委员甄选，公务员招录中。推动信用信息产品在
社会各个领域的普及应用，积极营造“诚实守
信光荣、失信可耻”的社会氛围。

（五）逐步探索完善支农小额信用贷款风险
奖补机制

1. 进一步探索完善支农小额贷款风险资金
补偿机制，以提高涉农金融机构加大对农户区信
贷投入的积极性。为了推动农村牧区信用建设，
改善牧区金融环境调动涉农金融机构发放小额贷款
信用贷款的积极性，按照“政府办公厅转发省
财政厅关于创新和完善财政支农投入机制的指导意见的通知”（青政办 [2009] 123
号）要求，将支农小额信用贷款纳入青海省县
级支农信用担保体系，对逾期清收不能收回的
不良小额信用贷款本息，依据青海省财政厅关于
印发《青海省县级支农信用担保体系建立和运
行管理办法》的通知（青财农字 〔2009〕923号）文件规定，由金融机构和县财政担保资金
按照 1：1的比例进行补偿。各州（市）、县可结合本地实际完善农村小额信用贷款风险补
偿机制。

2. 探索试行涉农贷款增量奖励。对支持
“三农”经济发展力度大，涉农贷款占比增幅超
过一定比例的涉农金融机构，财政部门对涉农贷
款增量超过一定比例的部分，给予一定奖励，调
动金融机构服务“三农”的积极性，加大对
“三农”的信贷投入。

3. 实行财政贴息。对农村信用体系建设中，
涉农金融机构发放的自主创业贷款、优势特色农
牧业发展贷款及产业集群、成长型、带动产业链
的农业产业化“龙头”企业的贷款，按中央政
府由当地财政视财力情况给予适当的财政“贴
息”。

4. 实行税收优惠政策。按照省政府办公厅
《转发省财政厅关于财政支持县域经济发展
指导意见的通知》（青财政〔70号）要求，税
务部门在对全省农村信用社缴纳的营业税及城建
税和教育费附加全额返还省农村信用社，用于
建立农村信用社风险补偿基金，并将返还对象
范围扩大到村镇银行等新型农村金融机
构。

（六）进一步完善农村信贷担保体系，缓解
“三农”融资难

1. 按照以县为主、省级奖补的原则，建立
县级支农信贷担保体系。根据省财政厅和人行西
宁中心支行的要求，从今年起利用3年左右的时间，
扶持有条件的县（市）建立县级支农信用保
证体系。由各县级财政根据财力情况每年安排一
定业务量的专项资金，在选定的金融机构单户存
储。建立担保公司，省级财政按照县级财政投入
资金额度的一定比例给予奖补，用于扩充担保资
本规模，专门支持农户规模经营和农村产业化经
营的小型企业的资金需要。担保贷款形成的风险，
按照省财政厅（青海省县级支农信贷担保保
体系建立和运行管理办法）（青财农字〔2009〕
923号）的规定进行补偿。

2. 推动建立由政府出资、农业龙头企业参
股的商业性农业担保公司。政府相关职能部门制
定相应的农村担保机构扶持政策，鼓励企业出资
参股，按市场化的原则，进行商业化运作。担保
基金依据农户信用度按5－10倍的比例确定，逐
步提高担保能力，充分发挥农村商业担保作用，
聚集更多的资金为农户和农村中小企业服务。

3. 推动建立以农村经济主体为对象的“公
司 +农户”、“协会 +农户”等农村担保中介机
构，引导和鼓励龙头企业与个人资金投入；完善
“农户联保”、“大联保体”等农户互助互保组织
建设，积极探索适合农村经济特点形式多样的新
型担保模式。

4. 鼓励具备条件的地方建立村域担保基金，
按照“村有民用、有偿投放”的原则，由村积
累出资，建立村小额贷款担保基金，解决本村农户和村办企业、乡镇企业贷款抵押担保难的问题。

5. 涉农金融机构要健全完善贷款担保方式创新，积极探索担保抵押、股权质押、第三方担保等有效担保方式，进一步发展符合农户和农村经济特点的抵押物，提高农村金融服务水平。

（七）实施金融扶持政策，加大金融支持农村经济力度

1. 对积极开展信用体系建设工作的农户、农产品加工企业，资金来源不足的法人金融机构，人民银行支农再贷款给予倾斜，增加额度，满足其合理资金需求；并适当简化办理再贷款手续，提高工作效率。充分发挥再贴现对信贷投放的引导作用，拓宽涉农金融渠道。对农业销售收入、储运、加工、销售环节的票据及农产品企业签发、收取的票据，各金融机构应优先给予贴现，人民银行优先办理再贴现。

2. 积极支持地方村镇银行、资金互助社等新型农村金融机构开展各项涉农金融服务，帮助其完善公司治理结构，拓展信贷支持范围，为农户客户提供便捷、方便的服务。

3. 加快推进农业发展银行商业化改革进程，拓展业务试点范围，增加营业网点，拓宽农村业务，支持农村经济发展。

4. 加快农业银行农村金融业务发展战略，借助自身的比较优势，延伸金融服务。在完善风险防范机制前提下，适当放宽基层行的贷款审批权，调整信贷结构，增加支农信贷投入。

5. 各涉农金融机构在保持一定支农贷款存量的基础上，当年新增贷款的 50% 要确保投入农业生产和对信用较好的农业贷款增量要达到 60%；县级涉农金融机构新增存款的 50% 要用于当地发放贷款支持“三农”经济发展。

6. 制定建立(process)我县农村信用体系建设的初步意见，引导金融机构更好地服务“三农”，促进城乡经济社会一体化发展。在完善《全省农村信用体系建设农业保险管理暂行办法》的基础上，继续扩大保险性保险试点范围，积极开发大田作物种植保险、养殖业保险、计划生育保险、农村小额人身保险等多种形式的保险业务；积极开发费率低、保障适度、投保理赔便捷等符合农民需求的保险产品，发挥保险业支持社会主义新农村建设的重要作用。

（八）建立考核联动机制，确保农村信用建设各项措施落实

1. 建立考核通报机制。省农村信用体系建设领导小组制定印发《青海省农村信用体系建设工作考核管理办法》，对各地农村信用体系建设开展情况按年度进行逐级考核。各地农村信用体系建设领导小组要于次年 1 月底前将上年度本地考核结果及本年度工作安排逐级汇总、上报省农村信用体系建设领导小组办公室，并由领导小组办公室汇总后报省农村信用体系建设领导小组研究并通报全省。

2. 建立回访检查制度。各地农村信用体系建设领导小组应定期或不定期的组织开展农村信用体系建设回访检查或抽查工作，请银行营业机构、民主评议会等单位及时了解掌握情况，研究解决问题，改进工作，确保农村信用体系建设各项工作平稳、有序进行。

3. 建立沟通联系制度。各地农村信用体系建设领导小组要不定期召开联系会议，建立工作协调、专题汇报会等多种形式及时了解掌握情况，研究解决问题，改进工作方式，促进创建工作全面推进。

五、实施步骤

全省农村信用体系建设实施共分为三个阶段：

（一）调查摸底，规划阶段（2008 年底—2009 年）

1. 对全省农村信用体系建设情况进行调查摸底，确保全省农村信用体系建设工作；研究制定全省农村信用体系建设规划，建立制度框架体系；鼓励与省财政厅、省发展改革委、省农牧厅、各金融机构等有关部门就风险补偿、担保基金、惠农政策及金融支持等政策，直接进行沟通联系，达成一致意见。

2. 制定印发《关于加快全省农村信用体系建设的指导意见》、《全省农村信用体系建设实施方案》，起草制定《青海省“信用村”、“信用乡镇”、“信用县”评定管理办法》。
青海省人民政府任免通知

青政人〔2009〕28号

任命：
梁曦东同志为青海大学校长。

免去：
陈强同志的青海大学校长职务。
李明同志的青海省司法厅副巡视员职务；
李泽全同志的青海省人口和计划生育委员会副巡视员职务。

办法》、《青海省农村信用体系建设信用担保基金管理暂行办法》等各项农村信用体系建设相关配套制度办法。

3. 在互助县、贵德县农户信用评价系统试点的基础上，进一步完善农户信用评价指标及权重，扩大农户信用档案试点范围，加快农户信用档案建设步伐。

4. 继续推动“信用村”、“信用社”、“信用乡（镇）”创建，做好信用示范样板点的培育，逐步扩大信用创建范围。

（二）全面落实，推进阶段（2009年至2013年底）

1. 成立全省各级农村信用体系建设领导小组，按照相关文件要求，制定省、州（地、市）、县农村信用体系建设方案并全面开展“信用村”、“信用社”、“信用乡（镇）”建设，拓展信用创建范围，推动“信用企业”、“信用行业”创建活动开展。

2. 全面推进农户信用档案电子化建设，加大农村信用信息征集机制、信用评价机制、守信激励与失信惩戒机制及农村信用担保补偿机制，加快建立农村信用体系。

3. 加强风险防范和管理工作，落实各项贷款优惠、风险补偿政策及相应的配套政策。

力争到2013年，农村信用户占农民总户数的50%以上；35%的行政村基本建成信用村；信用村达到5个以上，信用乡（镇）占到全省乡（镇）总数的20%以上；全省实现农户信用档案电子化；全省具备条件的县都建有农村信用和商业担保机构，担保机构对农户的担保覆盖率超过50%以上，“三农”贷款占涉农金融机构当年新增贷款的比重不低于50%。基本实现农村信用体系建设五年规划目标。

（三）考核总结，提高阶段（2013年底）

1. 对全省农村信用体系建设工作进行全面总结，宣传推广先进经验，表彰工作成效显著的单位和个人；对存在的问题和不足认真分析原因，研究对策措施，为进一步深化农村信用体系建设，改善全省信用环境，巩固和提高社会信用体系建设成果奠定坚实基础。

2. 制定出台更为全面有效的支农惠农制度办法，完善农村信用体系建设长效机制。

3. 紧紧围绕农村改革发展的基本目标任务，进一步巩固农村信用体系建设的成果，为建立健全适应“三农”特点的多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系夯实基础，努力探索建立金融支持社会主义新农村建设的长效机制，使农村金融成为进一步放开搞活农村经济的推动力量，加快实现城乡经济社会发展一体化建设新格局，促进农村和谐，推动农村经济社会又好又快发展。
青海省人民政府办公厅

关于调整青海省防控甲型 H1N1 流感

工作领导小组组成人员的通知

青政办发〔2009〕177号

西宁市、各自治州人民政府，海东行署，省政府各委、办、厅、局：

根据工作需要，省政府决定对青海省防控甲型 H1N1 流感工作领导小组组成人员进行调整，现将调整后的成员名单通知如下：

组长：马顺清 副省长

副组长：陈坚金 省政协副主席、省卫生厅党组书记
        吴海军 省政府副秘书长
        王子波 省教育厅厅长
        苏 宁 省卫生厅厅长
        毛小兵 西宁市代市长

成员：夏学平 省委宣传部副部长
        姚海瑜 省发展改革委副主任
        宋景涛 省经委副巡视员
        赵海平 省教育厅副厅长
        邢小方 省科技厅副厅长
        马文彪 省民宗委副主任
        任三动 省公安厅副厅长
        姜海青 省监察厅副厅长
        景占荣 省民政厅副厅长
        石乐生 省司法厅副厅长
        肖玉海 省财政厅副厅长
        李志林 省人力资源社会保障厅副厅长

杨峰林 省住房城乡建设厅副厅长
        陆宁安 省交通厅副厅长
        多杰才让 省农牧厅副厅长
        何少民 省商务厅厅长
        颉学辉 省卫生厅副厅长
        李卫平 省人口计生委副主任
        郭根旺 省外事办副主任
        达建宁 省工商局副局解
        李 俊 省质监局副局解
        赵永强 省旅游局纪检组长
        王宗华 省食品药品监管局副局长
        米登发 青海出入境检验检疫局副局长

西宁海关关长
        马 驰 西宁海关关长
        王 绎 西宁市副市长
        刘才新 武警青海省边防总队队长
        吴连进 青海机场有限公司副总经理

领导小组办公室设在省卫生厅，苏宁同志兼任办公室主任。

青海省人民政府办公厅

二○○九年九月十八日
### 国务院及国务院办公厅 9月份文件目录

- 国务院令第 560 号 全民健身条例
- 国务院令第 561 号 防治船舶污染海洋环境管理条例
- 国务院令第 562 号 放射性物品运输安全管理条例
- 国务院令第 563 号 农业机械安全监督管理条例
- 国发〔2009〕32号 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见
- 国发〔2009〕33号 国务院关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见
- 国发〔2009〕36号 国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见
- 国办发〔2009〕53号 国务院办公厅转发审计署关于部分地方电力建设情况审计调查报告的通知
- 国办发〔2009〕54号 国务院办公厅关于发布吉林松花江三湖等 16 处新建国家级自然保护区名单的通知

### 省政府及省政府办公厅 9月份文件目录

- 青政〔2009〕54号 青海省人民政府关于表彰奖励中国驰名商标地理标志证明商标青海省著名商标及青海名牌产品企业和协会的决定
- 青政〔2009〕55号 青海省人民政府关于表彰模范集体、劳动模范和先进工作者的决定
- 青政〔2009〕57号 青海省人民政府关于公布青海省第三批省级非物质文化遗产代表性名录的通知
- 青政办〔2009〕184号 青海省人民政府办公厅关于成立青海省新型农牧区社会养老保险试点工作领导小组的通知
- 青政办〔2009〕187号 青海省人民政府办公厅转发省经委关于贯彻落实产业调整和振兴实施意见的细则的通知
- 青政办〔2009〕188号 青海省人民政府办公厅转发省扶贫局关于调整扶贫标准及今后全省扶贫开发工作的通知
- 青政办〔2009〕190号 青海省人民政府办公厅关于认真贯彻实施《青海省宗教事务条例》的通知
- 青政办〔2009〕192号 青海省人民政府办公厅转发人民银行西宁中心支行关于加强全省农村信用体系建设的指导意见和全省农村信用体系建设实施方案的通知
- 青政办函〔2009〕177号 青海省人民政府办公厅关于调整青海省防控甲型 H1N1 流感工作领导小组组成人员的通知
省政府9月份大事记

9月1日  全省深入学习实践科学发展观活动第二阶段总结暨第二阶段动员视频会议在西宁举行。省委书记省人大常委会主任、省长、省委书记苏惠明，中央第十四巡回检查组副组长、全国政协常委、中央办公厅原副主任毛林东作重要讲话。省委书记、省长、省政府秘密学习实践活动领导小组第一副组长宋秀岩主持会议，中央第十四巡回检查组部分成员，省委常委仁青加、穆青、曲赤山、沈河、王建军、李隆新、多杰热旦、齐扎拉出席。省海委委黄海州公安局昌县、昌拉乡、海北州祁连县等6个地区和单位分别在会上作经验介绍。

同日  9日1日  夜15分，海西州大柴旦地区再度发生里氏4.9级余震，省长宋秀岩作出重要批示，要求密切跟踪、了解，进一步做好救援工作。

同日  省长张自治区文昌考察调研文物保护工作。在海棠县，省委书记、省长对海棠县文物保护工作提出具体要求。海棠县文化部门要认真研究保存古建筑的保护状况，要求有关部门要认真研究保存古建筑的保护状况，要求有关部门要认真研究保存古建筑的保护状况。海棠县委常委、海棠县文保所副所长张光兵Croft海棠县文物保护工作。

同日  副省长张光兵在海西州火车站为今年我省第一批赴海北州采棉农民工送行，并与部分采棉工和经纪人代表进行座谈。
区，对建设中的青海湖治理工程、青海科技馆、
青海大学等重点项目进展情况进行了调研。强调要全力推进公共事业项目建设，
努力实现公共服务均等化。

9月8日 以“推动全民健身活动”为主题的青海省民委健体赛在西宁体育场举行。国家民委副主任刘春耀、
青海省政协副主席马立群等出席。

9月13日至15日 与会代表参观了青海省环保厅、西宁市、海西州、海北州政府和海东行署的
部分项目，深入了解了青海省环保工作情况。

9月8日至10日 省委书记、省长景育民在省委常委、省带领下，先后深入海南藏族自治州黄南、同德、兴海、共和四县，调研部署民族地区
生态、生态管和生态建设等重要工作。

9月7日 省防灾抗旱指挥部总指挥、副省长郭宗和及省民政厅、农牧厅、水利等部门进行
调研，针对当前省区面临的自然灾害情况，安排部署下一步抗灾救灾工作。

9月7日至9日 省长李兆前在省政府办公
厅、省民政厅、省住房城乡建设厅、海东地区
有关领导陪同下，前往海东地区调研十项重点
落实情况。他强调，各级政府要进一步扩大开
展，全面加强十项重点工程，严格责任书，标
准化、速实施，真正把好事办好，让群众满意。同
时，李兆前一行还前往民和回族自治县马场

2009.18.

事 记

恒乡香火初级中学、杏儿藏族乡中心学校和循化
撒拉族自治县民族中学，代表省委、省政府看望
慰问人民教师，并通过他们向全省广大教育工作者表示节日的祝贺和诚挚的问候。

9月8日 正在海东藏族自治州调研的省委书记、省人大常委会主任李保民在省政府、省人大常委会副主任
秘书长的陪同下，专程来到循化县民族中学，亲切看望慰问广大教师职工，向教师代表进行慰问，并向全省广大教师致
以节日的祝贺和诚挚的慰问。

9月6日至8日 省委书记李保民在省委常委、省带领下，先后深入海南藏族自治州黄南、同德、兴海、共和四县

青海省人民政府
△9月10日 省委中心组围绕学习“实践以人为本”发展理念，参观省安全生产科学技术研究院，研究贯彻落实省安全生产工作部署。省委书记王君，省长骆惠宁等在座领导和与会人员围绕“实践以人为本”发展理念，紧密结合实际工作，进行了深入的探讨和交流。会议强调，要全面贯彻落实省安全生产工作部署，切实做好安全生产工作，确保全省经济社会发展大局稳定。

△9月11日 省政府召开全省安全生产工作电视电话会议，副省长王一新就全省安全生产工作作了专题报告。会议指出，要深入贯彻落实省安全生产工作部署，切实加强安全生产工作，确保全省经济社会发展大局稳定。会议强调，要全面贯彻落实省安全生产工作部署，切实做好安全生产工作，确保全省经济社会发展大局稳定。
合川隧道）开工建设，副省长陈玉林、副省长张大力等省、市领导出席并为工程奠基。

○9月13日 国家工商总局省、省政府，感谢在青海召开的全国扶持个体私有民族企业发展工作经验交流会取得圆满成功。

○9月13日 “体育城·第三届合省残疾人

○9月14日 青海人民广播电台建台六十

○9月14日 副省长邓本太在乐都县乡村、企

○9月14日 副省长王令言在平安县出席

○9月15日 省政协纪念新中国成立60周年暨人民政协成立60周年座谈会在西宁举行。省政协主席白玛，省委书记、副省长徐福顺，省

○9月15日 副省长张光勇到多巴国家高原体

○9月15日至18日 副省长王令言在平安

○9月16日 副省长罗忠庆在陵川

○9月16日 副省长罗忠庆在陵川

○9月16至18日 副省长邓本太在乐都县乡村、企

○9月16至18日 副省长邓本太在乐都县乡村、企

○9月16日 省委常委、副省长罗忠庆到陵

○9月16日 省委常委、副省长罗忠庆到陵

○9月17日 省委书记李建成、省长宋秀岩先

○9月17日 省委书记李建成、省长宋秀岩先

○9月17至18日 副省长王令言在平安

○9月17至18日 副省长王令言在平安

○9月17日至18日 副省长王令言在平安

○9月17日 省委书记李建成、省长宋秀岩先

○9月18日 副省长王令言在平安

○9月18日 副省长王令言在平安

○9月18日 副省长王令言在平安

○9月18日 副省长王令言在平安

○9月18日 副省长王令言在平安
切实做到责任到位，措施到位，全力做好患者救治、密切接触者追踪排查、易感人群宣传教育等各项防控工作，最大限度地控制流感疫情大面积爆发流行。

○9月18日 副省长杨逢春在省卫生厅、省教育厅、西宁市政府等有关部门领导陪同下，到西宁市第一幼儿园、西宁市第二人民医院、城中区水井巷小学、西宁市第十一中学、西宁市排水公司养护中心工地、省传染病医院督导检查甲型H1N1流感防控工作。并出席召开全省甲型H1N1流感防控工作领导小组扩大会议，对当前防控工作进行全面安排、再部署、再落实。

○同 日 副省长马青林在青海大学，为全省9所高校的九千名师生代表作《团结一心，为全面建设小康社会而努力》的主题报告，在广大师生中引起强烈反响。

○同 日 国家发改委重大项目稽察办全面检查我省新增中央投资项目建设“三个百分百”情况，认为总体实施较为理想，进展顺利。项目开工率、整改完成率及地方配套资金到位率基本达到国家要求。

○9月18日至21日 由省政府主办的“第二届青海国际唐卡艺术与文化遗产博览会暨第六届民族文化旅游节”开幕式在城南展览中心广场隆重举行。省委常委、副省长徐福顺出席并宣布开幕。省人大常委会副主任杨积成，省政协副主席贾克义等领导出席。还为我市“国际非物质文化遗产项目代表性传承人非物质文化遗产项目代表性传承人”柴卓南、西合道、娘本等22人进行了授牌。

○9月19日 火箭发射“10”（888亿元，全长

27.26公里的阿木至李家峡高速公路正式动工。

省委常委、副省长徐福顺宣布项目开工。省政协

有关领导、省发展和改革委员会主任黄长明出席在尖扎县黄南州举行的开工典礼。

○同 日 省政府组织召开全省甲型H1N1流感防控工作紧急电视电话会议，针对当前我省甲型流感疫情的严峻形势，就现阶段防控工作

任务作出进一步安排部署。省防控甲型H1N1流感工作领导小组组长、副省长马青林强调，要打好甲型H1N1流感防控工作持久战，确保人民

群身体健康和生命安全。

○同 日 副省长马青林带领省卫生厅、省教育厅等有关部门负责人赴互助土族自治县，检查指导甲型H1N1流感防控工作，实地察看互助土族自治县人民医院的环境卫生、院内感染控制等设施，并向甲型H1N1流感确诊患者送去慰问信，祝愿他们早日康复。

○9月21日 总投资40亿元，年生产能力100万

吨 PVC，0万吨氯碱、0万吨盐酸项目的青海

氯碱工程在青海黎明化工有限责任公司开工

建设。副省长骆玉林出席开工典礼。

○同 日 副省长骆玉林在黄河水电公司

电力公司有关部门负责人的陪同下，前往龙是水电站，看望慰问奋战在电力生产一线的全体员工，

并同当地宗教界人士进行交流，了解龙羊峡地区

藏族群众的生产生活情况。

○9月21日 省委召开省委书记扩大会议，传达胡锦涛总书记在党的十七届四中全会及在会议结束时的重要讲话。习近平同志在会议上强调，加强和改进新形势下党的建设重大问题的决
2009. 18.

定）所作的说明。学习了全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》。省委书记、省长宋秀岩、省委常委、主任、副省长黄延等同志讲话。副市长、曲吉山、沈何、王建军、李新民、宋福顺、齐天出席。

日 ⑧ 省委书记、省人大常委会主任张卫在胜利宾馆会见小岛冲压工业株式会社社长小岛洋一郎。省委书记、省委书记张卫、省外事办、省教育厅负责同志会见与会外宾。

日 ⑧ 青海省第十一届人民代表大会常务委员会第十一次会议在西宁举行。省委常委、省人大常委会主任张卫、省人大常委会副主任马福海主持第十二次全体会议。省人大常委会副主任刘志、省检察院检察长王晓勇、省政协副主席李志保等出席。

日 ⑧ 副省长云龙前往省旅游局检查甲型 H1N1流感防控工作，并调度省旅游局职业教育工作。

9月 23日 青海省第十一届委员会在省会议中心隆重举行。省委书记、省人大常委会主任张卫、省长宋秀岩同志讲话。张卫书记在讲话中指出：“在党中央、国务院的坚强领导下，青海省人民会为全省人民作出新的更大的贡献。”

日 ⑧ 省委书记、省委书记宋秀岩在青海省第十一届委员会第十二次全体会议上，就青海省第十一届委员会工作进行了总结。他指出，省委省政府要深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住机遇，努力推动全省经济社会的宏观秩序。副省长云龙、马顺清还就防控工作提出具体要求。

日 ⑧ 参加第十一届全运会的青海省代表团在多巴国家高原体育训练基地举行出征仪式。省委书记、宣传部长省委书记省委书记、省体育局局长吴光领，为代表团出征助威。青海省代表团团长、省长吉秋马加代表省委、省政府向参加全运会的运动员、教练员和工作人员表示热烈祝贺。

日 ⑧ 青海省第一产业线举行庆祝新中国成立60周年暨合作制度确立60周年庆祝大会。省政协副主席、省政协副主席赵昌林，省外邀请会副会长省委书记省委书记省委书记省委书记出席观看比赛。
政府对省第十二次妇代会的即将召开表示热烈祝贺，向出席大会的全体代表和全省广大妇女同志表示亲切问候和衷心感谢。省委常委、省总工会主席张勇到会致辞。

政府与国内五大发电集团之一的中国大唐集团公司的推荐进行了深入交流，并确定了与大唐集团公司的合作框架协议。省政府副省长高云龙、张光业、马顺清、吴立凯等领导参加了会议。

9月15日，青海省第十二次妇代会将于在省会西宁隆重开幕。省委书记、省人大常委会主任李清，省长吴德军，省政协主席李武，省人大常委会党组副书记、省长马永成，省政协副主席李武等领导到会祝贺。

9月16日，青海省第十二次妇代会在西宁市正式开幕。省委书记、省人大常委会主任李清，省长吴德军，省政协主席李武，省人大常委会党组副书记、省长马永成，省政协副主席李武等领导到会祝贺。

9月17日，省政协副主席李武，省人大常委会党组副书记、省长马永成，省政协副主席李武等领导到会祝贺。

9月18日，省长马永成到会祝贺，向大会表示祝贺。
2009.18.

《行政复议法》与普通百姓面对面活动，副省长王令浚及省人大常委会相关领导到现场参观、解释、并听取复议职责的具体情况。

9月26日 省委、省政府在省人大常委会中心举行行政复议工作表彰大会。省委书记、省人大常委会主任强卫，省长、省委书记，省委常委、省长王令浚，副省长曲奇加、曲奇加、曲奇加和国务院法制办公室副主任丁国平等出席。省委书记、省人大常委会主任王令浚在会上讲话。

9月27日 中央、国务院法制办公室和省委、省政府在青海省行政复议工作表彰大会。省委书记、省长王令浚在会上讲话。
在海西蒙古族藏族自治州德令哈市开工建设。副省长陶惠芬、省政协副主席、海西州委书记罗朝列、州高级人民法院院长黄勇、州委常委、州委宣传部部长田恒、州委常委、州委秘书长刘建新，以及省政府有关部门和德令哈市党政领导出席仪式。

9月29日 由兰州市文化局和中国演出行业协会联合主办的“兰州艺评”大型活动在兰州市人民会堂举行。

9月30日 青海省政府成立50周年大会在省会西宁隆重召开。省委书记、省人大常委会主任陈豪作重要讲话，省长、省政协主席马富国讲话，省政协副主席李武主持大会。大会在庄严的国歌声中拉开序幕，全体代表起立，向革命先烈敬献花篮。大会在雄壮的《国际歌》声中落下帷幕。

9月30日，青海省庆祝中华人民共和国成立50周年大会在西宁市人民会堂举行。省委书记、省人大常委会主任李武作重要讲话，省长、省政协主席马富国致开幕辞，省政协副主席李武主持大会。大会在庄严的国歌声中拉开序幕，全体代表起立，向革命先烈敬献花篮。大会在雄壮的《国际歌》声中落下帷幕。