

## 青海省《中华人民共和国城镇国有土地使用权 出让和转让暂行条例》实施办法

(1994年10月13日青海省人民政府第11次常务会议审议通过  
1994年10月24日省政府令第13号公布 根据2010年12月29日省政府  
令第76号《青海省人民政府关于修改部分规章的决定》第一次修订  
根据2020年6月12日省政府令第125号《青海省人民政府关于修改和  
废止部分省政府规章的决定》第二次修订 自1994年10月24日起施  
行)

### 第一章 总则

第一条 根据《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和  
转让暂行条例》(以下简称《条例》)和有关法律、法规,结合我  
省实际,制定本办法。

第二条 企业、其他经济组织和个人,除法律另有规定者外,  
均可按照《条例》和本办法的规定在我省境内取得土地使用权。

第三条 本办法所称城镇国有土地是指市、县城、建制镇、  
工矿区范围内属于国有的土地(以下简称土地)。

地下资源、埋藏物和市政公用设施除外。

第四条 集体土地,经依法征用为国有土地后,使用权方可

出让。

第五条 县级以上人民政府自然资源管理部门主管土地使用权出让、转让，负责土地使用权出让、转让、出租抵押、终止的登记和监督检查，涉及地上建设物、其他附着物的应到市、县人民政府不动产登记等管理部门登记。

登记文件可以公开查阅。

第六条 以土地使用权计价入股的，经批准后按下列规定办理：

(一)股份制企业使用国有土地，将通过出让方式取得的使用权计价入股，其股金归土地使用者所有；将通过划拨方式取得的使用权计价入股，其股金归国家所有，由市、县自然资源管理部门代管，分红后上缴财政。

(二)股份制企业使用集体土地，由国家将集体土地依法征用为国有土地后，按前款规定处理，原集体土地所有者可用获得的征地补偿、安置费向该股份制企业投资入股。

(三)农村集体经济组织可以集体土地资产入股，集体土地股份不得转让。

## 第二章 土地使用权出让

第七条 土地使用权出让遵循平等、自愿、有偿的原则，市、县人民政府自然资源管理部门和土地使用者应签订《出让国有土

地使用权合同》。

第八条 市、县人民政府应根据国土规划、土地利用规划、城市规划，制定土地使用权出让年度计划，并列入土地利用年度计划，报上级人民政府批准。

第九条 土地使用权出让方案由市、县人民政府自然资源管理部门会同城建、规划、房地产管理部门共同拟定。出让方案按照《青海省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》规定的批准权限报经批准后，由所在市、县人民政府自然资源管理部门组织实施。

出让方案包括出让地块位置、面积、用途、年限、出让方式、地价及其他条件。

第十条 土地使用权出让前，市、县人民政府自然资源管理部门应会同有关部门向申请用地者提供下列资料：

(一)土地的位置、面积、四至、地形图、地面现状和基础设施情况；

(二)土地用途、建筑密度、容积率和净空限制；

(三)工程地质和水文地质的主要特性；

(四)环境保护、绿化、交通、抗震等要求；

(五)出让年限和方式；

(六)其他与出让有关的资料。

第十一条 以协议方式出让土地使用权的按下列程序进行：

(一)申请用地者应持经批准的建设项目设计任务书(或可行

性研究报告)和企业登记证书向出让方提交《用地申请书》;

(二)出让方对《用地申请书》审查后,在十五日内按本办法第十条的规定,向符合条件的申请用地者提供有关资料;

(三)申请用地者收到出让方提供的有关资料后,应当在三十日内向出让方提交土地开发利用方案、出让金数额和付款方式等有关文件;

(四)出让方对申请用地者提交的有关文件审查后,在三十日内给予书面答复;

(五)经双方协商一致,出让方与申请用地者签定土地使用权出让合同。

第十二条 以招标方式出让土地使用权的按下列程序进行:

(一)市、县人民政府自然资源管理部门发布《招标公告》;

(二)投标方应当在《招标公告》指定的时间、地点,将密封的标书投入标箱,并交付人民币五万元的投标保证金;

(三)招标方应当邀请专业人员及有关部门组成评标委员会,公开主持招标工作。

招标工作应有公证机关参加并出具公证书;

(四)评标委员会签发《决标意见书》后,由招标方向中标者发出《中标通知书》,对未中标者也应书面通知;

(五)中标者持《中标通知书》,在约定时间内与招标方签订土地使用权出让合同。

中标者在约定时间内不与招标方签订合同的,视为放弃中标,

其交付的保证金、定金不予退还；招标方未按约定时间与中标方签订合同的，应当赔偿中标方的经济损失。未中标者交付的保证金，在评标结束后十五日内全部退还。

第十三条 招标有下列情况之一者，经公证机关审查后，可以宣布本次招标无效，重新组织招标：

- (一)所有投标者的标价均低于标底；
- (二)标底泄露或发现作弊行为及其他影响公正招标的行为。

第十四条 以拍卖方式出让土地使用权的按下列程序进行：

- (一)市、县人民政府自然资源管理部门发布《拍卖公告》；
  - (二)竞买方应在《拍卖公告》指定的时间、地点向拍卖方提交法人或者自然人的身份证明、资产负债表、资信证明等文件，交付人民币五万元的竞买保证金，并办理参加竞买手续；
  - (三)拍卖方主持拍卖，公布底价、公开叫价。竞买方通过竞价，出价最高者获得土地使用权；
  - (四)拍卖方当场与出价最高者签订土地使用权出让合同。
- 未获得土地使用权的竞买者交付的竞买保证金，在拍卖结束后十五日内全部退还。

第十五条 土地使用权受让方应当在合同签订时支付土地使用权出让金20%的定金，在合同签订之日起六十日内支付全部出让金或合同中约定的出让金数额。

定金、保证金不计利息，可以抵充相应部分的出让金。

使用权受让方按合同规定支付土地使用权出让金后，向市、

县人民政府自然资源管理部门办理土地登记，领取土地使用证，取得土地使用权。

第十六条 使用权受让方逾期未按合同规定支付出让金，出让方有权解除合同、定金、保证金不再返还，并可请求违约赔偿；出让方未按合同规定提供土地使用权的，应当双倍返还定金，保证金，土地受让方有权解除合同，并可请求违约赔偿。

第十七条 出让开发区内的地块，由市、县自然资源管理部门按照本办法的规定出让给受让方。

### 第三章 土地使用权转让

第十八条 转让土地使用权，转让方必须同时具备下列条件：

(一)持有土地使用证或依法批准使用土地的文件；

(二)地上有建筑物、其他附着物的，应有合法的产权证明；

(三)在该幅土地投入的开发建设资金，应达到土地使用权出让合同规定的建设投资总额25%以上；

(四)按土地使用权出让合同规定的期限和条件投资开发、利用土地；

(五)已交清土地使用权出让金和有关税费。

第十九条 转让方与受让方应当签订土地使用权转让合同。双方应持合同及有关证件到市、县人民政府自然资源管理部门申请土地使用权过户登记。自然资源管理部门按照本办法第十八条

的规定进行审查，对符合条件者予以登记，换发土地使用证。

第二十条 转让国有土地使用权、地上建筑物及附着物并取得收入者，应当依照《中华人民共和国土地增值税暂行条例》的规定缴纳土地增值税。

#### 第四章 土地使用权出租

第二十一条 出租人与承租人应当签订租赁合同。双方持租赁合同及有关证件到市、县人民政府自然资源管理部门申请土地使用权过户登记，自然资源管理部门按照本办法第十八条的规定进行审查，对符合条件者予以登记，换发土地使用证。

第二十二条 出租人在土地使用权出租期间，需要转让其土地使用权时，应提前三个月通知承租人，在同等条件下，承租人有优先受让的权利。

出租人在土地使用权出租期间将其土地使用权转让给第三人时，原租赁合同对第三人和承租人继续有效。

#### 第五章 土地使用权抵押

第二十三条 依法取得土地使用权的土地使用者(以下简称抵押人)可以用土地使用权向金融机构或其他债权人(以下简称抵押权人)抵押。抵押人与抵押权人应签订抵押合同。双方应持合

同和有关证件到市、县人民政府自然资源管理部门申请抵押登记。自然资源管理部门按照本办法第十八条的规定进行审查,对符合条件者予以登记。

第二十四条 抵押人未能履行到期债务或者在抵押合同有效期内宣告解散、破产的,抵押权人可以依照国家法律、法规、规章和抵押合同的规定,对抵押人的土地使用权及地上建筑物,其他附着物进行处分。

第二十五条 抵押权因债务清偿或者其他原因而消灭的,抵押人与抵押权人应在抵押合同终止后十五日内,到原登记机关办理注销抵押登记。

## 第六章 土地使用权终止

第二十六条 土地使用权出让合同规定的出让年限届满前六个月,市、县人民政府自然资源管理部门应向土地使用者送达《收回土地使用权通知书》,土地使用者应当在规定的时间内,向发证机关交还国有土地使用证和地上建筑物、其他附着物的权属文件,并办理注销登记。

自土地使用权出让年限届满之日起,土地使用权和地上建筑物、其他附着物所有权由市、县人民政府无偿收回。

第二十七条 依据《条例》第四十二条规定提前收回土地使用权的,经市、县人民政府自然资源管理部门与土地使用者协商,



可以给予相应的补偿。

第二十八条 土地使用权出让年限届满，需要续订合同的土地使用者必须提前六个月申请续期，经市、县人民政府批准后，依照本办法第二章的规定办理。

## 第七章 划拨土地使用权

第二十九条 党政军机关、行政事业单位的自用办公用房、住宅及市政公共设施、社会公益事业和国家投资建设的国有工业企业等建设用地，按划拨方式提供。但必须与商品房建设分离，单独建设。

对暂不具备出让条件的工业用地和行政事业单位的经营性用地，可以采用有偿划拨土地使用权的办法。有偿划拨的标准按出让基准地价的20% - 80%计收。

第三十条 划拨土地使用权符合《条例》第四十五条规定的，经市、县人民政府自然资源管理部门批准，可以转让、出租、抵押。涉及地上建筑物、其他附着物的，应经不动产登记管理等有关部门批准。

第三十一条 划拨土地使用权补办出让手续及办理登记程序：

(一)土地使用者必须持土地使用证、地上建筑物、其他附着物等产权证明，向土地所在市、县自然资源管理部门提出书面申

请，并填写《划拨土地使用权补办出让手续及土地登记申请审批表》(简称《申请审批表》)。

(二)市、县自然资源管理部门审查后，在《申请审查表》上签署审核意见并在十五日内书面通知土地使用者。

(三)市、县自然资源管理部门与土地使用者签订《划拨土地使用权补办出让合同》。

(四)在合同签订后六十日内或按合同约定付款期内，土地使用者向市、县自然资源管理部门缴纳出让金，办理土地使用权出让登记。

(五)土地使用权转让人和受让人、出租人和承租人、抵押人和抵押权人应在土地使用权转让、出租、抵押合同签订后共同到土地所在市、县自然资源管理部门办理登记手续。

第三十二条 划拨土地使用权补办出让手续时，以划拨土地使用权转让、出租、抵押的年限为出让年限。

划拨土地使用权出让年限不得超过《条例》规定最高年限。

第三十三条 取得划拨土地使用权后，改变土地用途从事经营活动的，土地使用者必须到市、县人民政府自然资源管理部门补办土地使用权出让手续，补交出让金。

## 第八章 土地使用权出让金

第三十四条 土地使用权出让金，由有批准权的人民政府的

地价评估委员会根据基准地价，按照土地的位置、出让年限、容积率、市场供求等因素拟定标定地价，通过协议、招标、拍卖方式确定。

基准地价由省自然资源管理部门、省住房城乡建设部门、省价格主管部门、省财政部门、省国资委等组成的地价评估委员会进行评估和调整，并报省人民政府公布。

通过协议方式出让时，经营性用地的出让金应高于生产用地的出让金。

第三十五条 划拨土地使用权转让、出租、抵押应补交出让金，按各地制定的标定地价40% - 60%的标准补交。

第三十六条 使用国有荒山、荒坡、戈壁和荒漠土地进行开发、建设的，免交土地使用权出让金。

第三十七条 市、县人民政府自然资源管理部门收取的土地使用权出让金应交财政部门，其中2%作为土地出让业务费。

第三十八条 出让金和其他费用以人民币或外汇结算。用外汇结算的，按付款当日国家外汇管理局公布的牌价为准。

## 第九章 处罚

第三十九条 土地使用者未按土地使用权出让合同规定的年限和条件开发、利用土地的，市、县人民政府自然资源管理部门应当责令其限期改正，并根据情节给予警告或处以出让金总额

5%至10%的罚款。对处罚后仍拒不改正的，市、县人民政府自然资源管理部门可以无偿收回其土地使用权。

第四十条 对未经批准擅自转让、出租、抵押、划拨土地使用权和分割转让土地使用权的单位和个人，由市、县人民政府自然资源管理部门没收其非法收入，并根据情节处以非法收入20%至50%的罚款。

第四十一条 违反本办法规定未经登记和未取得土地使用证的单位和个人，其土地使用权出让、转让、出租、抵押行为不具有法律效力，由市、县人民政府自然资源管理部门责令其限期登记，并处以出让、转让、出租、抵押金总额10%以下的罚款，拒不登记者，收回其土地使用权。

## 第十章 附则

第四十二条 本办法自发布之日起施行。